Организация Объединенных Наций S/PV.8601



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8601-е заседание
Среда, 21 августа 2019 года, 9 ч 30 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Вронецкая	(Польша)
Члены:	Бельгия	г-н Кореман
	Китай	г-н У Хайтао
	Кот-д’Ивуар	г-н Ипо
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Франция	г-жа Геген
	Германия	г-н Шульц
	Индонезия	г-н Шихаб
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Угарельи
	Российская Федерация	г-н Репкин
	Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хики
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

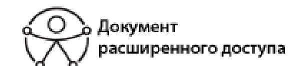
Повестка дня

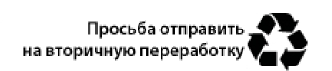
Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/661)

19-25922 (R)







Заседание открывается в 9 ч 30 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/661)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Сомали.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали г-на Джеймса Свона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен и Исполнительного директора Сомалийского центра по вопросам развития женщин г-жу Амину Арале.

Г-н Мадейра и г-жа Арале принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/661, в котором содержится доклад Генерального секретаря по Сомали.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Свону.

Г-н Свон (*говорит по-английски*): Я рад впервые с момента своего вступления в должность в июне выступить в Совете Безопасности. Прежде всего я хотел бы заверить членов Совета в своей твердой приверженности осуществлению мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), утвержденной Советом в резолюции 2461 (2019), и других соответствующих резолюций Совета. Кроме того, я хотел бы в первую очередь подчеркнуть центральное значение важнейших приоритетных вопросов, которые пронизывают всю нашу деятельность, в том числе в области прав человека, повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности, участия молодежи и вовлечения гражданского общества.

Я благодарен федеральному правительству, штатам — членам федерации и всем сомалийцам, с которыми я имел удовольствие встретиться, за теплый прием, который они мне оказывали с самого начала после прибытия в Сомали. Кроме того, я высоко ценю продолжающееся по сегодняшний день сотрудничество между международными партнерами в Сомали и рассчитываю на укрепление такого сотрудничества. Особую признательность я хотел бы выразить Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали послу Франсишку Мадейре за его советы и тесное сотрудничество со мной, а также хотел бы воздать должное героической самоотверженности, которую неизменно проявляют силы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), действующие во имя мира в Сомали.

С тех пор, как я вернулся в страну, за ситуацией в которой я внимательно слежу вот уже много лет, на меня произвели большое впечатление многочисленные видимые признаки прогресса. Я посетил каждый из штатов — членов федерации и Сомалиленд, где имел возможность выслушать точки зрения их руководителей и жителей. В ходе поездок по стране я увидел множество свидетельств того, что страна восстанавливается и развивается, становится более безопасной, а государственные институты функционируют. Я был глубоко впечатлен и даже тронут жизнестойкостью, самоотверженностью и мужеством сомалийцев, которых я встретил. Этот прогресс отражает ход осуществления масштабной, но выполнимой программы миростроительства и государственного строительства, которой твердо следуют лидеры Сомали.

Сомали и ее международные партнеры полны решимости добиться дальнейшего прогресса до конца 2020 года посредством проведения конституционной реформы, продолжения операций по обеспечению безопасности и реформы сектора безопасности, сокращения долговой нагрузки, что позволит получать предсказуемое финансирование в целях развития, а также проведения запланированных национальных выборов. Мы должны признать

успехи, достигнутые на сегодняшний день в деле выполнения этих приоритетных задач. Тем не менее возможностей для достижения дальнейшего необходимого прогресса по этим направлениям становится все меньше. Существует опасность того, что в согласованные сроки не удастся выйти на установленные ключевые показатели. Дальнейший прогресс может замедлиться, если не будет возобновлен диалог и обеспечено сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами.

Подготовка почвы для достижения этих целей до 2020 года потребует активизации усилий в ближайшие несколько месяцев. Потребуется также политический консенсус и компромисс в отношении наиболее эффективных путей продвижения вперед между сомалийскими лидерами исполнительной и законодательной ветвей власти на национальном уровне и особенно между центральным правительством и штатами — членами федерации. Мы с нетерпением ожидаем следующего заседания Форума партнерства с Сомали в октябре, которое предоставит Сомали и ее международным партнерам возможность согласовать приоритетные направления действий и ускорить прогресс в области решения приоритетных задач Сомали, связанных с государственным строительством, в период до конца 2020 года.

Проведение национальных выборов в 2020 и 2021 годах позволит нам сделать решительный шаг вперед в процессе демократизации. В области технической подготовки по-прежнему наблюдается прогресс, проект закона о выборах находится на рассмотрении в федеральном парламенте, а Независимая национальная избирательная комиссия занимается подготовкой к регистрации избирателей.

Я призываю Народную палату парламента ускорить рассмотрение законопроекта о выборах и его принятие, в том числе проведение дополнительных консультаций в целях обеспечения широкой политической поддержки. В этой связи я приветствую возобновление сотрудничества между двумя палатами парламента. Кроме того, для разработки механизмов, с помощью которых будет обеспечиваться безопасность выборов, я призываю федеральное правительство создать целевую группу по координации деятельности по обеспечению безопасности в избирательный период. Мы настоятельно призываем также более активно расширять права и возможности женщин в рамках политических процессов.

Уже сейчас, в преддверии национальных выборов в 2020 и 2021 годах, мы должны уделять пристальное внимание избирательным процессам в штатах — членах федерации. Мы тщательно следим за развитием событий в Гальмудуге, где при поддержке федерального правительства Сомали организуется форум по вопросам примирения. Мы приветствуем эти усилия, направленные на достижение широкого консенсуса в отношении избирательного процесса в Гальмудуге.

Мы по-прежнему настоятельно призываем к обеспечению в Джуббаленде единого, согласованного и консенсусного избирательного процесса — в противном случае, если итоги выборов будут оспорены, возрастает опасность дестабилизации обстановки. Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры настаивают на том, чтобы все стороны стремились к компромиссу в поисках согласованного пути достижения прогресса, однако теперь, к сожалению, остается очень мало времени. Беспорядки в Джуббаленде могут поставить под угрозу не только успехи, достигнутые в этом штате — члене федерации, но и осуществление целого ряда важнейших национальных приоритетов, включая подготовку к выборам 2020 и 2021 годов, борьбу с «Аш-Шабаб» и осуществление программы в области развития. Каковы бы ни были итоги будущих выборов в Джуббаленде, я настоятельно призываю все заинтересованные стороны проявлять сдержанность, воздерживаться от насилия и улаживать свои разногласия посредством диалога.

Как я отметил в начале своего выступления, 27 и 28 июля я находился в Сомалиленде и провел с его лидерами содержательные консультации. Опираясь на ранее предпринятые усилия, мы продолжаем поощрять диалог между властями Харгейсы и Могадишо и другими сторонами.

После того, как будет принята конституция Федерации, в ней будет закреплена единая базовая концепция для всех граждан Сомали и будут четко прописаны соответствующие роли органов федеративного государства и отношения с и между штатами-членами федерации. Определенные успехи достигнуты в процессе технического обзора, однако сейчас сомалийцам необходимо продолжать ин-

клюзивный диалог в целях достижения договоренности по нерешенным острым вопросам, включая вопросы о распределении полномочий, межправительственных отношениях, системе управления, распределении ресурсов и статусе Могадишо.

Обстановка в плане безопасности в Сомали по-прежнему вызывает серьезную тревогу. Совершенное 24 июля движением «Аш-Шабаб» жестокое нападение на здания региональной администрации Бенадира служит болезненным напоминанием о том, какую угрозу терроризм представляет для прогресса. Я отдаю дань памяти жертвам этого и других нападений. Тем не менее, в области безопасности наблюдаются и обнадеживающие подвижки. Сомалийские силы безопасности в сотрудничестве с АМИСОМ, Организацией Объединенных Наций и международными партнерами добиваются прогресса в деле восстановления и стабилизации районов Нижней Шабелле, в окрестностях Могадишо, которые ранее находились под контролем движения «Аш-Шабаб». Эти операции продемонстрировали эффективность такого сотрудничества и укрепили приверженность главных структур безопасности всеобъемлющему подходу к обеспечению безопасности. Эти операции способствуют осуществлению переходного плана и одновременно с этим внедрению национальной архитектуры безопасности путем продвижения институциональных реформ, направленных на формирование, повышение профессионального уровня и укрепление сомалийских вооруженных сил и полиции, а также правоохранительных органов и органов правосудия.

Сомали уверенно продвигается вперед на пути к восстановлению своей экономики. В настоящее время предпринимаются усилия по повышению экономической устойчивости страны, а также по обеспечению всестороннего характера экономического роста. Государственные органы добились значительных успехов в повышении эффективности налогово-бюджетной деятельности и укреплении системы управления. Решение в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью уже не за горами. Федеральному правительству Сомали сейчас необходимо обеспечить выполнение оставшихся предварительных условий для достижения в начале 2020 года момента принятия решения, а для этого ему необходимо наладить тесное сотрудничество с парламентом в целях принятия необходимого законодательства, а также со штатами-членами федерации по вопросам федеральной налогово-бюджетной системы.

Между тем гуманитарный кризис в Сомали остается одним из наиболее затяжных в мире. В настоящее время 2,2 миллиона сомалийцев испытываю острую нехватку продовольствия, а 2,6 миллиона, спасаясь от конфликтов и засухи, оказались на положении внутренне перемещенных лиц. Организация Объединенных Наций совместно с правительством Сомали подготовили план реагирования на засуху, предполагающий выделение 686 млн долл. США, из которых 350 млн долл. США уже получены. Я призываю государства-члены в срочном порядке выделить ресурсы на осуществление этого плана. В то же время мы должны сосредоточить внимание на законных приоритетах Сомали в области долгосрочного развития, которые отражены в рамочной программе восстановления и укрепления потенциала противодействия и подготовительных документах к новой национальной программе развития.

После состоявшегося 1 января минометного обстрела нашего комплекса в Могадишо, потрясшего систему Организации Объединенных Наций, прошло почти восемь месяцев. С тех пор мы добились существенного прогресса в деле укрепления охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. На протяжении всего срока моих полномочий обеспечение безопасности и благополучия персонала будет оставаться для меня приоритетом.

Позвольте выразить признательность моему заместителю, г-ну Рейседону Зененге, за его руководство работой в трудные месяцы, предшествовавшие моему назначению. Я также благодарю Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Сомали за его неустанную помощь АМИСОМ, Сомалийской национальной армии и подразделениям системы Организации Объединенных Наций в Сомали.

Для построения прочного мира и обеспечения стабильности в любой стране, на долю которой выпали травмы и потрясения, подобные тем, что Сомали переживает на протяжении многих десятилетий, требуются настойчивость и терпение. Опираясь на неизменную поддержку со стороны Совета Безопасности и всего международного сообщества, МООНСОМ остается приверженной оказанию по-

мощи гражданам Сомали на их пути к мирному и процветающему будущему.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Суона за его выступление.

Слово предоставляется г-ну Мадейре.

Г-н Мадейра (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за приглашение выступить в Совете Безопасности по вопросу о ситуации в Сомали. Прежде всего позвольте мне присоединиться к г-ну Суону и поздравить Вас, г-жа Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности.

Со времени моего предыдущего выступления в Совете (см. S/PV.8533) политическая ситуация и обстановка в плане безопасности в Сомали продолжают внушать оптимизм, несмотря на периодические волнения и политическую неопределенность. В течение последних трех месяцев в стране произошли новые события в политической и экономической областях и в области безопасности, и если эти подвижки использовать с умом, то они благотворно скажутся на наших согласованных усилиях по содействию прекращению войны в Сомали, восстановлению мира в стране и строительству лучшего будущего для всего ее народа.

В течение отчетного периода федеральное правительство Сомали предпринимало шаги по выполнению своих обязательств и достижению основных задач в области обеспечения мира, стабильности, развития и проведения инклюзивной политики, в частности в связи с подготовкой к проведению выборов в штатах Галмудуг и Джуббаленд. В штате Галмудуг отмечается значительный прогресс в деле примирения, включая межклановое и внутриклановое примирение, которое служит основой для выработки рассчитанного на долгосрочную перспективу подхода к обеспечению стабильности. Продлившееся более месяца пребывание премьер-министра Хасана Хайре в Галмудуге способствовало началу интеграции сил кланов Ахль ас-Сунна валь-Джамаа и Хабар в состав национальных сил безопасности Сомали. Для участия в презентации инициатив премьер-министра по интеграции сил и по подготовке к конференции по примирению в Галмудуге, которая состоится в Дусамаребе, а также по подготовке к проведению в конце этого года выборов в штате Галмудуг были приглашены представители Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), Межправительственной организации по развитию (ИГАД), Европейского союза, Организации Объединенных Наций и двусторонних партнеров.

Делегация встретилась с некоторыми из новобранцев из числа членов клана Ас-Сунна, вошедших в состав национальных сил безопасности Сомали, и получила возможность встретиться и обсудить с комитетом по примирению их состав и задачи, представляемые ими общины и уровень их представленности. Усилия премьер-министра следует всесторонне поддерживать, поскольку благодаря им открывается уникальная возможность добиться формирования в Галмудуге единого правительства и создания эффективно функционирующих институтов, долгосрочного примирения 11 кланов, которые составляют население этого штата, и столь необходимых мира и стабильности, без которых невозможно обеспечить сколь-либо ощутимое развитие в этом регионе.

Что касается штата Джуббаленд, то в ходе подготовки к предстоящим выборам АМИСОМ провела несколько отдельных встреч с представителями федерального правительства Сомали, лидерами штата Джуббаленд, кандидатами в президенты от оппозиции, старейшинами и представителями международного сообщества, с тем чтобы обсудить ухудшение политической ситуации в штате Джуббаленд и попытаться свести к минимуму вероятность роста напряженности между заинтересованными сторонами и смягчить далеко идущие последствия такого роста. Основным результатом этих мероприятий стало достижение заинтересованными сторонами согласия в отношении роли АМИСОМ, закрепленной в резолюции 2472 (2019), в целях создания безопасной обстановки в преддверии выборов, включая укрепление безопасности в Кисмайо и его окрестностях. Был согласован подробный план проведения предстоящих свободных, справедливых и всеохватных выборов, и учрежден разведывательный комитет.

Совместно с АМИСОМ и ИГАД Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) под руководством моего коллеги г-на Джеймса Свона посетила Кисмайо и от лица международного сообщества предприняла усилия по установлению контактов с заинтересованными

сторонами, Независимой комиссией по проведению выборов и пересмотру границ Джуббаленда и администрацией Кисмайо в целях решения поднятых сторонами наиболее важных проблем. Эти усилия продолжаются, и, несмотря на то, что осталось совсем мало времени, мы надеемся, что стороны достигнут взаимопонимания и обеспечат проведение инклюзивных, заслуживающих доверия и мирных выборов, которые будут способствовать укреплению единства народа Джуббаленда.

Что касается выборов 2020 и 2021 годов, то ключевыми событиями в рассматриваемый период стали дальнейшее составление избирательных списков, в ходе которого обсуждались политические решения, касающиеся избирательной системы, а также пересмотр законодательства о политических партиях, процедуры регистрации избирателей, мер по работе с населением и обеспечения безопасности в ходе выборов. Национальная независимая избирательная комиссия еще не завершила подготовку к регистрации избирателей, и в частности не определила места их регистрации, безопасность которых может быть обеспечена при поддержке АМИСОМ.

В соответствии с решением Совета мира и безопасности Африканского союза и резолюцией 2472 (2019) Комиссия Африканского союза и АМИСОМ профинансировали и организовали в Кампале практикум с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросам безопасности при проведении выборов и механизма урегулирования споров в связи с проведением всеобщих выборов в Сомали в 2020 и 2021 годах. В ходе практикума был разработан предварительный план обеспечения безопасности в связи с проведением выборов, предусматривающий, в частности, создание федеральным правительством Сомали целевой группы по вопросам обеспечения безопасности в связи с проведением выборов, которая разработает концепцию обеспечения безопасности в ходе выборов 2020 и 2021 годов. В то же время АМИСОМ заблаговременно сформировала во всех регионах внутренние группы по обеспечению безопасности в ходе выборов, в состав которых входят ее собственные полицейские, военные и гражданские компоненты.

Что касается процесса пересмотра Конституции, то уполномоченные органы обсудили достигнутый к настоящему времени прогресс с президентом Мохамедом Абдуллахи Мохамедом Фармаджо. Запланировано и согласовано проведение в штатах консультаций с общественностью и привлечение гражданского общества, и в настоящее время ведется работа по реализации этих мер. АМИСОМ готова содействовать этим усилиям, оказывая поддержку силам безопасности Сомали, на которые возложена задача по обеспечению безопасности различных групп, отвечающих за осуществление этой программы в регионах.

Экономика Сомали продолжает восстанавливаться, и в этом году темпы роста, по оценкам, вырастут до 3 процентов по сравнению с 2,8 процента в прошлом году. Согласно полученным от государственных органов данным, инфляция снизилась с 3,2 процента до 3 процентов. Правительство осуществляет четвертую и последнюю программу Международного валютного фонда (МВФ), осуществляемую под контролем персонала Фонда и направленную на привлечение льготных кредитов по линии МВФ и Всемирного банка и расширение возможностей для облегчения бремени задолженности. Мы считаем, что эти усилия следует признать и поддержать.

Движение «Аш-Шабаб» по-прежнему представляет серьезную угрозу безопасности и стабильности на всей территории Сомали. Для решения этой проблемы АМИСОМ сохраняет свое присутствие в секторах, определенных в ее концепции операций на 2018–2021 годы, и в сотрудничестве с силами безопасности Сомали мы продолжаем охранять населенные пункты, обеспечивать безопасность основных путей доставки и сопровождение автоколонн в целях обеспечения безопасного передвижения людей и товаров, распределения гуманитарной помощи и выполнения правительством и штатами — членами федерации их управленческих функций. Мы осуществляем боевое патрулирование и проводим целенаправленные операции против врага.

В целях поддержания и укрепления текущей координации оперативной деятельности АМИСОМ, федерального правительства Сомали и их партнеров АМИСОМ провела в своем штабе ряд совещаний по вопросам координации оперативной деятельности и добилась существенного прогресса в области проведения консультаций, совместного планирования и совместных операций. В этой связи в порядке оказания поддержки силам безопасно-

сти Сомали в их усилиях по осуществлению плана перехода для Сомали, АМИСОМ провела целевые наступательные операции в Коскоре и Дар-эс-Саламе в секторе 2, с тем чтобы подорвать и ослабить деятельность «Аш-Шабаб». Кроме того, был достигнут значительный прогресс в осуществлении мероприятий первого этапа плана перехода для Сомали, включая обеспечение боевой готовности 53-го, 143-го, 27-го разведывательных батальонов и разведывательного батальона «Орел» Сомалийской национальной армии, их инструктаж и оказание им помощи. АМИСОМ и Сомалийская национальная армия провели совместные операции, в результате которых была нормализована обстановка в освобожденных в апреле и мае районах, за исключением Сабида, Джанала и Барира. В результате этих совместных операций в период с июня по август 2019 года у «Аш-Шабаб» в районе Нижняя Шабелле были отвоеваны населенные пункты Эль-Саллини, Эль-Геллоу и Авдхагл.

Важную и незаменимую роль играет наше взаимодействие и сотрудничество со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. По мере нашего продвижения вглубь вражеской территории оно становится все теснее и крепче. Благодаря работе этого важного учреждения Организации Объединенных Наций удалось спасти немало жизней наших солдат и сохранить их целыми и невредимыми. Кроме того, она помогает свести к минимуму угрозу, исходящую от самодельных взрывных устройств.

Я хотел бы также особо отметить важность для АМИСОМ сотрудничества, взаимодействия и поддержки со стороны Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали. Именно эта поддержка позволяет нам двигаться вперед и достигать таких результатов. Я хотел бы выразить признательность и благодарность г-же Филипетто за ее инициативное, открытое и дружественное взаимодействие с АМИСОМ.

Что касается реорганизации, то АМИСОМ претерпела изменения как в плане дислокации, так и в плане состава развернутых сил. Так, с учетом потребностей оперативной деятельности АМИСОМ развернула новые передовые оперативные базы в Эль-Саллини, Эль-Геллоу и Авдхагле. В то же время сектора 1, 2 и 3 АМИСОМ уже сформировали мобильные силы, которые доказали свою высокую эффективность, не позволяя противнику расслабиться и удерживая его вдали от основных населенных пунктов. Кроме того, полицейский контингент АМИСОМ провел инструктаж 3251 сотрудника сомалийской полиции в 31 оперативном полицейском участке Сомали по различным аспектам полицейской деятельности и оказал им оперативно-техническую поддержку в целях содействия оказанию профессиональных, своевременных и эффективных полицейских услуг по всей стране.

Аналогичным образом, в соответствии с сомалийским планом на переходный период АМИСОМ оказывала Сомалийским полицейским силам поддержку в наращивании их потенциала, организуя для их личного состава курсы переподготовки и специализированной подготовки, в том числе по таким вопросам, как работа полиции с населением и правозащитная тематика, работа полиции с населением и дерадикализация и подготовка инструкторов для последующей работы с личным составом полиции в рамках его подготовки к переходу функций по обеспечению безопасности к сомалийским силовым структурам.

Для того чтобы защитить права уязвимых групп населения, сотрудники полиции АМИСОМ были распределены по полицейским участкам, где они вместе с гендерными координаторами из числа сомалийских полицейских консультируют личный состав по гендерной проблематике, занимаются наставничеством и проводят информационно-разъяснительную работу. На сегодняшний день такой инструктаж, охватывающий широкую тематику сексуального и гендерного насилия, прошли в общей сложности 970 сотрудников федеральной полиции и полиции штатов как субъектов федерации. Группы гражданских специалистов АМИСОМ по-прежнему присутствуют в Кисмайо, Джоухаре, Беледуэйне и Байдобо, где они занимаются осуществлением имплементационного плана Миссии на 2019 год и взаимодействуют с руководителями субъектов федерации, организациями гражданского общества и ключевыми партнерами, в том числе с учреждениями Организации Объединенных Наций, оказывая военным и полицейским поддержку в их усилиях по стабилизации ситуации в стране в соответствие с планом на переходный период и в рамках выполнения стабилизационных программ.

Занимаясь всеми этими вопросами, мы стараемся выстраивать нашу работу в строгом соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права, международными стандартами в области прав человека и проводимой Организацией Объединенных Наций политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. С этой целью в отчетный период АМИСОМ организовала для всего военного и полицейского персонала перед его направлением в миссию и после прибытия туда ряд учебных занятий по вопросам международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека, защиты детей и женщин, учета жертв среди гражданского населения, подготовки групп аналитиков и оперативников, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, поведения и дисциплины и связанного с конфликтом сексуального насилия. В отчетный период для военнослужащих из стран, предоставляющих воинские контингенты в состав АМИСОМ — Уганды, Бурунди, Кении и Сьерра-Леоне — были организованы курсы профессиональной подготовки, а после прибытия в Миссию — вводный инструктаж.

Члены Совета, вероятно, помнят, что после взятия города Могадишо силы АМИСОМ приступили к освобождению административных центров и крупных населенных пунктов на остальной части территории центральных и южных районов Сомали. Для закрепления достигнутых успехов и налаживания нормальной жизни в освобожденных районах АМИСОМ должна сохранять там постоянное присутствие, чтобы удерживать их под своим контролем, предупреждать нарушения общественного порядка и пресекать любые попытки «Аш-Шабаб» отвоевать их обратно. По мере увеличения числа освобожденных от «Аш-Шабаб» городов требовалось все большее число солдат и офицеров для их удержания. Численности утвержденного личного состава АМИСОМ оказалось недостаточно для удовлетворения растущего спроса населения на обеспечение защиты и безопасности со стороны АМИСОМ.

Для решения этой проблемы и дальнейшего освобождения населенных пунктов от боевиков «Аш-Шабаб» с одновременном сохранением за собой уже захваченных городов в АМИСОМ были сформированы специальные мобильные подразделения, но такой подход оказался сопряженным с другой проблемой: кто будет удерживать освобожденные города и закреплять достигнутые успехи? Удовлетворительного ответа на этот вопрос найдено не было, поскольку наши сомалийские братья были не в состоянии сформировать значительные, должным образом обученные и оснащенные силы с адекватной и надежной материально-технической базой. В связи с неспособностью сомалийских сил удерживать освобожденные населенные пункты и организовывать там нормальную жизнь напрашивается гораздо более сложный вопрос: какой смысл в том, что АМИСОМ продолжает ценой огромных людских и материальных потерь освобождать все большее число городов, чтобы по прошествии какого-то времени эти города из-за нехватки личного состава для их обороны вновь оказывались в руках боевиков «Аш-Шабаб»?

Это одна из многих проблем, с которыми АМИСОМ приходилось иметь дело на театре военных действий; международное сообщество никогда не относилось к ней с полным пониманием, предпочитая придерживаться устоявшегося мнения, согласно которому АМИСОМ больше не проводит наступательных операций, которые когда-то проводила. Недавние события в Сабиде, Бариире, Эль-Саллини, Эль-Джелоу и Ау-Дегле помогли получить правильный ответ на этот вопрос, ускользавший от нас на протяжении многих лет. В настоящее время в Сомали формируются сводные батальоны с прошедшим надлежащую подготовку личным составом, способные вести борьбу с «Аш-Шабаб», освобождать города и удерживать их, а затем передать их под управление государственных органов власти, которые займутся восстановлением городского хозяйства и работы городских служб.

Это одно из наиболее заметных достижений в отчетном периоде. Для сохранения и закрепления этих успехов и передачи от АМИСОМ контроля за обеспечение безопасности страны сомалийцам мы должны продолжать оказывать поддержку в строительстве сомалийских вооруженных сил, их оснащении, подготовке и обеспечении безопасности их личного состава, чтобы силы были в состоянии овладевать населенными пунктами и удерживать их за собой.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Мадейру за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-же Паттен.

Г-жа Паттен (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за предоставленную мне возможность кратко проинформировать членов Совета Безопасности о результатах моего последнего визита в Сомали, который я нанесла 14–18 июля по приглашению федерального правительства страны.

Несмотря на то, что это был мой первый визит в Сомали, эта страна на протяжении последнего десятилетия остается в числе приоритетов моего мандата. После подписания в мае 2013 года совместного коммюнике о предотвращении сексуального насилия моя Канцелярия поручила Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта оказать правительству страны через посредство Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и других структур Организации Объединенных Наций активную поддержку в укреплении ее официальной системы правосудия.

Цель моего визита состояла в том, чтобы вместе с представителями федерального правительства и субъектов федерации подвести итоги проделанной работы, разобраться в существующих проблемах и определить, в какой конкретной поддержке нуждается правительству в его усилиях по предотвращению и пресечению связанного с конфликтом сексуального насилия. Во время моего визита я посетила Могадишо и Байдабо. В обоих городах я встречалась со старшими должностными лицами правительства, членами парламента, представителями Организации Объединенных Наций и Африканского союза, работниками обслуживающих организаций первой линии и представителями гражданского общества.

По соображениям безопасности я не смогла встретиться с жертвами сексуального насилия, но я вполне удовлетворена той информацией, которую мне удалось получить от представителей системы Организации Объединенных Наций и партнеров-исполнителей. Согласно этой информации, сексуальное насилие в Сомали по-прежнему вызывает весьма серьезное беспокойство. Число зарегистрированных случаев составляет лишь вершину того айсберга, который представляет собой эта глубоко структурированная проблема; сексуальному насилию либо подвергаются, либо живут в постоянном страхе стать его жертвой бесчисленное множество женщин и девочек. Я подчеркиваю слово «бесчисленное», поскольку жертвы часто остаются незамеченными, либо с ними невозможно установить контакт, либо им некому сообщить об этих преступлениях или не к кому обратиться за помощью.

Речь идет о ситуации, в которой женщины и девочки особенно уязвимы перед связанным с конфликтом сексуальным насилием в силу глубоко укоренившихся гендерного неравенства и гендерной дискриминации, постоянного отсутствия безопасности, несовершенства закона, крупномасштабных перемещений населения, ограниченного характера деятельности государственных учреждений, отсутствия доступа в районы, контролируемые «Аш-Шабаб», и периодически возникающие гуманитарные кризисы.

В Байдабо президент Юго-Западного штата и члены его кабинета — министр юстиции и министр по вопросам гендерного равенства — информировали меня о постоянных угрозах безопасности граждан, особенно обитателей лагерей для внутренне перемещенных лиц, где перемещенные женщины и девочки из числа представителей маргинальных групп меньшинств больше всего рискуют подвергнуться сексуальному насилию из-за отсутствия механизма их защиты или ограниченного доступа к нему.

Я встретилась с представителями более 35 организаций гражданского общества и служб непосредственного реагирования в Могадишо, которые рассказали о том, что сексуальным преступникам развязывает руки неэффективная правовая система и стигматизация, которой подвергаются жертвы, сообщающие о преступлениях, из-за чего большинство жертв не может добиться правосудия. Они подчеркнули, что конфликт подорвал эффективность всех ключевых институтов, особенно системы уголовного правосудия, тем самым серьезно ограничив защиту прав жертв и их способность добиваться правосудия в условиях безопасности и уважения их достоинства.

Они рассказали о серьезных проблемам, с которыми сталкиваются при работе с уязвимыми женщинами и девочками, особенно с инвалидами, из-за отсутствия безопасности, ограничений, введенных сторонами в конфликте, и целенаправленных нападений на гуманитарных работников. Большинство жертв не имеют доступа к комплексным

медицинским услугам, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. «Аш-Шабаб» запретила большинству неправительственных организаций и всем учреждениям Организации Объединенных Наций посещать районы, находящиеся под ее контролем.

Участники встречи также выразили обеспокоенность по поводу распространенной практики похищения людей группировкой «Аш-Шабаб» и принуждения членов их семей к одобрению принудительных браков. В этой связи считаю обнадеживающим новаторский экспериментальный проект в Байдабо, осуществляемый при поддержке Международной организации по миграции и предусматривающий оказание помощи в реабилитации и реинтеграции женщин и девочек, ранее связанных с «Аш-Шабаб». Социальные работники рассказали о нескольких случаях, в том числе о похищении 17-летней девочки, которая была насильно выдана замуж за члена группировки «Аш-Шабаб», но впоследствии бежала со своими двумя детьми, родившимися в результате изнасилования, а также о судьбе еще одной молодой жертвы, которая заплатила 50 млн сомалийских шиллингов, или 2500 долл. США, чтобы бежать из «Аш-Шабаб». Признавая потенциал этого проекта и настоятельную необходимость оказания помощи большему числу жертв насильственного экстремизма и терроризма, инициатива «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» — межучрежденческая сеть, которую я возглавляю — уже прилагает усилия для тиражирования и расширения масштабов осуществления этой инициативы.

В качестве одной из основных проблем была также отмечена безнаказанность лиц, совершающих преступления сексуального насилия, поскольку страх жертв перед лицом стигматизации и репрессий, неэффективность и сложная структура правовой системы, отсутствие необходимой законодательной базы и действенной судебной системы и использование традиционных систем правосудия приводит к хронической проблеме замалчивания таких преступлений.

Несмотря на предпринимаемые правительством усилия по укреплению официальной системы отправления правосудия, судьба многих жертв сексуального насилия зависит от традиционных механизмов отправления правосудия, таких как обычное право, хир и шариат, в соответствии с которыми их вынуждают выходить замуж за насильника, чтобы не подвергнуть позору и стигматизации свою семью. Местная культура, в которой существует обычай принуждения жертв к вступлению в брак с их обидчиками или к принятию скота в качестве компенсации за нападение, представляет собой серьезное препятствие на пути к отправлению правосудия. Была выражена обеспокоенность по поводу безопасности девятилетней девочки, которая была изнасилована 27-летним военнослужащим артиллерийской бригады в Адале за несколько дней до моего визита, поскольку, со всей вероятностью, этот инцидент будет урегулирован на основании традиционной системы правосудия.

Несмотря на то, что ситуация является крайне сложной, я рада сообщить членам Совета о том, что мой диалог с национальными властями был откровенным и конструктивным. Они не предприняли никаких попыток отрицать или преуменьшить масштабы и тяжесть этих преступлений. По сути, они четко признали, что сексуальное насилие совершалось и совершается всеми сторонами в конфликте, а также заявили о наличии политической воли к борьбе с этим бедствием.

Несмотря на некоторые заслуживающие одобрения усилия правительства, такие как пересмотр Конституции, принятие законопроекта о сексуальных преступлениях федеральным кабинетом министров в мае 2018 года, принятие мер под руководством Генеральной прокуратуры и проведение подготовки сотрудников сомалийской полиции, сомалийских вооруженных сил и национальных разведывательных служб и органов безопасности на протяжении 2018 года, темпы достижения прогресса являются медленными, а терроризм по-прежнему представляет серьезную угрозу для мира и стабильности в стране.

По итогам моего визита правительство обязалось сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в разработке нового плана осуществления совместного коммюнике, который будет представлять собой план действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и основное внимание в котором будет уделено ключевым элементам резолюции 2331 (2016), подчеркивающей взаимосвязь между терроризмом и свя-

занным с конфликтом сексуальным насилием, и резолюции 2467 (2019), призывающей к принятию комплексных, ориентированных на интересы и потребности жертв мер реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта.

Правительство также заявило о своем серьезном намерении добиваться исключения своих вооруженных сил из перечня, содержащегося в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря о связанном с конфликтом сексуальном насилии, и обратилось к моей Канцелярии за технической поддержкой в целях разработки «дорожной карты» в этой связи. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/280) Сомалийская национальная армия, сомалийские полицейские силы и связанные с ними вооруженные формирования, а также силы Пунтленда были включены в перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в непосредственном совершении систематических изнасилований и других форм сексуального насилия или же в том, что несут ответственность за их совершение. В ходе моего общения с заместителем премьер-министра и другими должностными лицами правительства я четко дала понять, что ключевое значение для их исключения из этого перечня будет иметь полное осуществление совместного коммюнике.

Среди прочего, я постаралась донести до членов правительства важность борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, главным образом в интересах достижения мира и безопасности, путем вовлечения в эти усилия министерств обороны, внутренней безопасности и юстиции, а также министерства по делам женщин и правам человека и развитию. Я также подчеркнула важность устранения коренных причин наряду с необходимостью признания того, что для пресечения сексуального насилия необходимо искоренить гендерное неравенство и дискриминацию, лежащие в основе злоупотреблений и сопутствующие социальной стигматизации, и в качестве первого шага необходимо ратифицировать соответствующие международные и региональные документы, касающиеся прав женщин.

Необходимо как можно скорее принять все еще находящийся на рассмотрении парламента законопроект о сексуальных преступлениях, в котором отмечается, что в уголовном кодексе Сомали сексуальное насилие квалифицируется лишь как преступление против целомудрия и сексуального достоинства жертв. Необходимо расширять участие федеративных субъектов во всех инициативах федерального правительства, и особенно в разработке и осуществлении нового плана действий. И последнее, но не менее важное: я подчеркнула, насколько важно задействовать широкий круг заинтересованных сторон, включая правительство, гражданское общество, традиционных и религиозных лидеров, а также доноров и дипломатическое сообщество.

Мы договорились с федеральным правительством Сомали о том, что в ближайшее время технические специалисты моей Канцелярии будут направлены для оказания поддержки в разработке нового плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и реагированию на него. Моя Канцелярия будет тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в целом в деле оказания поддержки правительству Сомали.

Несмотря на то, что мир остается труднодостижимым, а насилие и отсутствие безопасности за десятилетия конфликта стали чем-то само собой разумеющимся, жертвы и представители служб непосредственного реагирования не опускают руки. Прежде всего они ждут действий от своего правительства и международного сообщества, чтобы убедиться в том, что они не забыты.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Паттен за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Арале.

Г-жа Арале (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за направленное мне приглашение представить обновленную информацию о положении женщин и девочек. Меня зовут Амина Арале. Я являюсь молодой правозащитницей и борцом за мир. Я родилась и выросла в Сомали и вот уже 30 лет вижу, как в нашей стране нарушаются права человека. Я солидарна с другими правозащитниками, которые неустанно борются за мир и справедливость в нашей стране и гибнут или теряют своих близких в этой борьбе.

Сегодня я выступаю в своем качестве Исполнительного директора Сомалийского центра по вопросам развития женщин. Наша организация прилагает усилия по борьбе с гендерным насилием в

отношении женщин и девочек путем расширения их участия во всех сферах жизни общества. Сомалийский центр по вопросам развития женщин создал первые бесплатные «горячие линии» для жертв сексуального и гендерного насилия и оказывает медицинскую, психосоциальную, материальную и правовую помощь, а также предоставляет безопасные убежища для жертв через универсальные центры. Кроме того, Центр является одной из крупнейших организаций, осуществляющих программы оказания правовой помощи и обеспечения доступа к правосудию во многих районах Сомали. Мы каждый год оказываем поддержку тысячам жертв гендерного насилия.

В моем сегодняшнем заявлении будут рассмотрены четыре главных момента: последствия конфликтов для женщин и девочек в Сомали, проблемы, связанные с доступом к правосудию, работа женщин в секторе мира и безопасности и конструктивное участие женщин в экономической и политической жизни.

Культура насилия, сформировавшаяся в результате 30-летней войны и политической нестабильности, оказала крайне пагубное воздействие на сомалийское общество на всех уровнях — от государственных учреждений до домохозяйств. Ситуация в Сомали сегодня характеризуется глубоко укоренившимся неравенством, и большинство женщин, независимо от их социального и экономического статуса, страдает от дискриминации по гендерному признаку. По Индексу гендерного неравенства Сомали присвоен показатель 0,77, тогда как в соответствии с этой методологией 1 — это полное неравенство. Сексуальное и гендерное насилие попрежнему имеют место, причем о случаях такого насилия умалчивается. Например, группы населения, состоящие из представителей меньшинств, хранят молчание о том, как эта проблема сказывается на их общинах, с тем чтобы избежать стигматизации и социальной изоляции.

Мы приветствуем некоторые конкретные меры, принятые правительством для решения проблемы сексуального и гендерного насилия, в том числе подготовку законопроекта о преступлениях сексуального характера и усилия, направленные на привлечение виновных к ответственности. Процесс консультаций в связи с разработкой этого законопроекта, в который внесли свой вклад представители гражданского общества, является позитивным примером широкого участия населения в выработке политики, обеспечивающей учет потребностей жертв сексуального и гендерного насилия и организаций, занимающихся этой проблемой.

Однако необходимо в срочном порядке принять меры для решения многих задач, в том числе для осуществления Закона о сексуальных преступлениях. На сегодняшний день Сомали не подписала, не приняла и не осуществляет Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Правительство Сомали взяло на себя обязательство разработать национальный план действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000), но пока этого не сделало. Совет Безопасности должен обратиться к федеральному правительству Сомали с настоятельным призывом ратифицировать и осуществить все элементы регионального и международного законодательства по защите прав женщин и девочек и обеспечить, чтобы все национальные законы, в том числе законопроект о преступлениях сексуального характера и законопроект закона о калечащих операциях на женских половых органах, соответствовали международным стандартам, вступили в силу и неукоснительно соблюдались. Кроме того, правительство Сомали должно ускорить процесс создания национальной комиссии по правам человека и обеспечить соблюдение норм международного права прав человека.

Федеральное правительство Сомали и региональные власти должны также занять непримиримую позицию в отношении безнаказанности и обеспечивать оперативное расследование всех предполагаемых случаев сексуального и гендерного насилия, в том числе касающихся сотрудников сектора безопасности, а также уважение прав жертв и обеспечение их защиты и неприкосновенности их частной жизни во всех случаях. Правительству следует поддержать создание специализированных судов для рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии в отношении женщин и девочек и судов по делам несовершеннолетних.

Крайне важно, чтобы правительство прилагало усилия по информированию различных заинтересованных сторон, включая религиозных и традиционных лидеров, местные органы власти, правоохранительные и судебные органы, о сексуальном и гендерном насилии. Обсуждение проблемы сек-

суального и гендерного насилия является первым шагом на пути к его искоренению.

В нестабильной ситуации в Сомали доступ женщин к правосудию особенно затруднен из-за дискриминационных законов и отсутствия программ, учитывающих гендерную проблематику. Таким образом, формально женщины наделены правами, но они не располагают никакими эффективными средствами правовой защиты, и отправление правосудия по-прежнему осуществляется мужчинами.

Кроме того, в Сомали существуют препятствия для участия женщин в работе судебной системы и в качестве юристов. Несмотря на многолетнюю пропагандистскую деятельность, в стране мало женщин-прокуроров и нет женщин-судей. Наша организация на протяжении 19 лет прилагает усилия для расширения участия женщин в секторе правосудия. Мы пришли к выводу, что участие женщин в работе этого сектора способствует более эффективному отправлению правосудия не только для женщин, но и для общества в целом.

Работа женщин в качестве судей, прокуроров, адвокатов и судебных работников обеспечивает более широкую представленность сомалийского общества в судебной системе и способность судебной системы более эффективно принимать меры в связи с потребностями различных групп населения, в том числе женщин. Обеспечение доступа к правосудию предполагает не только преследование за преступления; меры по обеспечению доступа должны также предусматривать расширение прав и возможностей женщин и устранение факторов, лежащих в основе гендерного неравенства, в силу которых женщины становятся уязвимыми для насилия.

Женщины активно вносят вклад в дело мира и прекращения гражданской войны в Сомали. Однако 14 из мирных соглашений, которые были заключены за последние три десятилетия, не удалось воплотить в жизнь из-за того, что женщины не имели возможности принимать участие в этом процессе. Последнее мирное соглашение было подписано в 2000 году, после того, как к соответствующему процессу привлекли женщин. Тем не менее, их роль в качестве основных участников процесса по установлению мира по-прежнему часто не признают. Кроме того, правительство Сомали все еще не осуществляет тех положений в соглашениях о мире, безопасности и государственном строительстве, которые касаются гендерных аспектов.

Правительство должно обеспечить, чтобы правам женщин уделялось основное внимание при принятии решений, касающихся мира и безопасности, на всех уровнях. Для достижения этой цели необходимо устранить все препятствия и риски в сфере защиты, которые ограничивают возможности для полноценного участия женщин в миростроительстве в Сомали. Сомали находится на третьем месте среди стран Африки по числу женщин — сотрудников полиции: женщины составляют 11 процентов от числа всех сотрудников правоохранительных органов. Тем не менее руководящую должность в правоохранительных органах занимает лишь одна женщина, которая является по званию бригадным генералом. Поэтому правительство должно принимать дополнительные меры для обеспечения того, чтобы женщины не только служили в составе полиции, но и занимали руководящие должности.

Сомалийские женщины лишены возможности принимать участие в переговорах и процессах принятия решений и занимать руководящие должности, а также участвовать в экономической и политической жизни страны, несмотря на то, что в настоящее время они являются основными кормильцами примерно в 80 процентах домашних хозяйств Сомали. Кроме того, женщины, которые играют активную роль в политической жизни, подвергаются преследованиях с целью пресечения их участия в политической деятельности в будущем. Совету Безопасности следует обратиться к Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали с настоятельным призывом сотрудничать с правительством в целях разработки механизма по защите женщин, стремящихся к участию в политической жизни, и предоставлять обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в деле налаживания взаимодействия с женскими организациями гражданского общества во всех видах деятельности.

Кроме того, Совет должен обратиться к правительству Сомали с недвусмысленным призывом обеспечивать защиту женщин и всех правозащитников. Тот факт, что в «Гароуэсских принципах» предусмотрена 30-процентная квота для женщин, хотя о ней не идет речь в «дорожной карте» по достижению мира или в подзаконных актах страны, стал возможным благодаря просветительской

деятельности женских организаций на местном и международном уровне. Сейчас Совет Безопасности должен обратиться к сомалийскому правительству и государственным властям с призывом обеспечить, чтобы в Федеральной конституции и в законах о выборах, которые в данный момент находятся на этапе пересмотра, была предусмотрена квота, согласно которой доля женщин должна составлять не менее 30 процентов.

Такая же квота должна быть установлена и для предстоящих выборов 2020 года, которые станут для женщин исторической возможностью принять участие во всеобщих выборах, проводимых в стране впервые за 50 лет. Сомалийские женщины и девочки заслуживают тех же прав и возможностей, что и сомалийские мужчины и мальчики, в том числе возможности пользоваться той же степенью защиты.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Арале за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Хики (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить наших четверых докладчиков, которые действительно обогатили наши сегодняшние обсуждения, а также от имени Соединенного Королевства выразить самые глубокие соболезнования семьям тех, кто стал жертвами нападений «Аш-Шабаб». Мы самым решительным образом осуждаем эти нападения и высоко оцениваем роль Сомалийской национальной армии, сомалийских полицейских сил и военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали, которые прилагают усилия для содействия в Сомали миру, безопасности и стабильности.

Я хотел бы особенно тепло приветствовать Специального представителя Генерального секретаря Свона и воздать должное ему и его сотрудникам за работу, которую они проводят на протяжении последних нескольких месяцев. Организация Объединенных Наций играет и будет играть жизненно важную роль в достижении в Сомали прочного мира и безопасности, и мы призываем к всестороннему участию и сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций. Режим санкций, разумеется, является одним из ключевых элементов реформирования сектора безопасности. Мы призываем Сомали поддерживать диалог с Группой экспертов, работа которых санкционирована Советом Безопасности.

Я хотел бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Прамилу Паттен за весьма важный брифинг, с которым она выступила сегодня, и за отличную работу, которую она проводит с правительством Сомали в целях борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Принятый правительством курс на разработку нового национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта свидетельствует о готовности взяться за решение этой распространенной проблемы. Вместе с тем мы разделяем обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса, в частности в том, что касается принятия законопроекта о сексуальных преступлениях, о чем уже упоминала Специальный представитель Паттен. Я надеюсь, что в надлежащее время она вновь представит членам Совета обновленную информацию о прогрессе по многим вопросам, которые она осветила на сегодняшнем утреннем заседании.

Я хотел бы также поблагодарить г-жу Агале за ее сегодняшний чрезвычайно смелый и весьма впечатляющий доклад о той работе, которую она проводит на местах, а также о работе, которую проводят ее организация и другие правозащитники в целях обеспечения более полного соблюдения прав человека в Сомали. Она предельно четко довела до всех нас мысль о необходимости учитывать в работе Совета Безопасности в Сомали правозащитную тематику и необходимость борьбы с сексуальным насилием. Я благодарю ее за прямоту. Ее присутствие на нашем сегодняшнем заседании является еще одним напоминанием Совету о важности центральной роли женщин в предотвращении конфликтов, посредничестве и государственном строительстве. Еще раз выражаю ей искреннюю благодарность.

Как мы услышали от Специального представителя Генерального секретаря, следующие 18 месяцев будут иметь для Сомали решающее значение. Я хотел бы кратко остановиться на трех вопросах. Во-первых, что касается выборов в штате Джуббаленд, то мы, как и другие собравшиеся здесь представители, настоятельно призываем все заинтересованные стороны достичь договоренности в отношении единого избирательного процесса, который должен

пользоваться доверием и быть всеобъемлющим, справедливым и мирным. Мы крайне обеспокоены тем, что договоренность по такому процессу до сих пор не достигнута и что существующие подходы довели ситуацию до точки, когда вероятность дестабилизации ситуации и раскола в Джуббаленде может значительно возрасти.

В этой связи мы призываем все стороны в Джуббаленде воздерживаться от насилия. Мы выступаем за активизацию диалога между государствами региона в целях поддержания стабильности в Джуббаленде, Сомали и регионе в целом, а также призываем все стороны идти на любые возможные изменения, которые могут запустить в Джуббаленде процесс, пользующийся широкой поддержкой. Соединенное Королевство готово всесторонне поддержать такую дискуссию с участием Специального представителя Генерального секретаря Свона и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и в партнерстве с Африканским союзом и Межправительственным органом по вопросам развития.

Второй вопрос, который я хотел бы осветить, касается проведения национальных выборов в 2020 или 2021 году. Чрезвычайно важно обеспечить скорейшее принятие закона о выборах, который гарантировал бы справедливый процесс и обеспечивал представительство всех сомалийцев. Если такой закон не будет принят к ноябрю этого года, это может серьезно помешать проведению выборов в установленные сроки. На данный момент Соединенное Королевство особенно беспокоит отсутствие в законодательстве достаточных положений в части быстрой представленности меньшинств и женщин. Этот вопрос также затрагивался г-жой Агале в ее выступлении. Соединенное Королевство готово оказать поддержку в проведении выборов и настоятельно призывает другие страны сделать то же самое.

Третьим направлением деятельности является безопасность. Чрезвычайно важно, чтобы федеральное правительство Сомали и субъекты федерации совместно работали над созданием национальной архитектуры безопасности, которая была согласована в 2017 году на Лондонской конференции по Сомали, и реализовали на практике план перехода к безопасности под руководством самих сомалийцев, как к этому призвал Совет в резолюции 2472 (2019). Мы согласны со Специальным представителем Генерального секретаря и послом Мадейрой в том, что формирование боеспособных, подотчетных, приемлемых и не требующих чрезмерных затрат сомалийских сил безопасности имеет жизненно важное значение для достижения этой цели. Кроме того, я согласен со словами Специального представителя Паттен о том, что нам также необходимо обеспечить, чтобы сомалийские силы безопасности энергично противодействовали сексуальному насилию, которому подвергаются женщины и девочки и которое, как мы услышали сегодня, широко распространено в Сомали.

В этой связи мы приветствуем проведение под руководством сомалийцев совместных операций по устранению угроз безопасности в регионе Нижняя Шабелле как пример хорошей координации действий сомалийских и международных сил, хотя многое еще предстоит сделать для стабилизации и удержания территории в долгосрочной перспективе и проведения аналогичной работы в других регионах Сомали.

В заключение хотел бы присоединиться к словам Специального представителя Свона о том, что основной целью всех наших усилий в Сомали является обеспечение взаимодействия между федеральным правительством и субъектами федерации в Сомали. В этой связи мы призываем как федеральное правительство, так и субъекты федерации объединить свои усилия для урегулирования остающихся нерешенных вопросов, касающихся федеральных полномочий и распределения ресурсов посредством пересмотра конституции, чтобы Сомали могла продолжить продвижение по пути к проведению всеобщих и мирных выборов на основе принципа «один человек — один голос» в 2020 или 2021 году. Важно продемонстрировать на октябрьском Форуме партнерства с Сомали, что между федеральным правительством и субъектами федерации установились действительно подлинно партнерские отношения и что к концу 2020 года благодаря им будет реализован согласованный комплекс общих приоритетов. Внешнее давление по-прежнему представляет угрозу для политической стабильности. Международное сообщество, государства региона и Совет должны конструктивным образом использовать свое влияние, инвестировать в федеральную систему и учреждения и улучшать координацию

друг с другом для оказании содействия Сомали в ее усилиях.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить всех сегодняшних докладчиков и поздравить Специального представителя г-на Свона с назначением на новую должность. Его богатый опыт будет весьма востребован в усилиях международного сообщества по оказанию поддержки Сомали в предстоящий непростой период реформ в сфере политики и безопасности, в проведении которых мы готовы оказать необходимую поддержку.

Сомали по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами на своем пути к построению безопасного, стабильного и процветающего государства, подтверждением чему являются недавние нападения «Аш-Шабаб» в Могадишо и Кисмайо, в результате которых погибли мэр и более двух десятков человек, в том числе двое граждан Соединенных Штатов. Несмотря на эти нападения, реформаторские усилия федерального правительства Сомали при поддержке Организации Объединенных Наций, Африканского союза и международных партнеров вселяют надежду на дальнейший прогресс. Мы призываем Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и правительство Сомали продолжать работать над уточнением условий передачи функций безопасности, а международных партнеров — тесно координировать эти усилия. Кроме того, сомалийская полиция нуждается в постоянной поддержке в наращивании ее потенциала оказывать помощь в стабилизации положения в районах, освобожденных от «Аш-Шабаб».

Как отметил наш коллега из Соединенного Королевства, сомалийские руководители также должны сотрудничать и взаимодействовать с Группой экспертов Комитета по санкциям для устранения выявленных этой группой недостатков, сдерживающих прогресс в Сомали.

На политическом фронте наиболее реальным способом достигнуть устойчивой стабильности и экономического роста является проведение федеральным правительством реформ политической и управленческой системы, включая подготовку законопроекта о выборах и пересмотр конституции. Соединенные Штаты сожалеют о том, что эти важные реформы либо до сих пор не завершены, либо вообще не начинались. Мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны в Сомали принять на себя серьезные обязательства по продвижению вперед этих реформ.

Мы приветствуем усилия премьер-министра Хайре, направленные на примирение конкурирующих кланов и федерального правительства, а также его поддержку интеграции местных ополченцев в национальную архитектуру безопасности Сомали. Успех Сомали будет зависеть от продолжающегося плодотворного сотрудничества между Могадишо и субъектами федерации. Предстоящие выборы президента Джуббаленда дают возможность подтвердить взаимное уважение друг к другу со стороны центрального правительства и правительств штатов. Мы призываем все стороны поддержать мирные выборы и избегать любого вмешательства в избирательный процесс. В связи с продвижением страны в направлении перехода на демократическую систему «один человек — один голос» в рамках подготовки к президентским выборам в 2020 или 2021 году мы подчеркиваем необходимость тесного сотрудничества Целевой группы федерального правительства по обеспечению безопасности выборов, АМИСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали в обеспечении безопасности избирателей на всех этапах планирования и проведения избирательного процесса.

Мы также не должны упускать из виду продолжающийся гуманитарный кризис в Сомали. В сезон дождей выпало недостаточное количество осадков, что привело к тотальному неурожаю, ухудшению условий животноводства и повышению риска заболеваний, связанных с засухой. По оценкам, 2,2 миллиона жителей Сомали сталкиваются с угрожающей их жизни острой нехваткой продовольствия, и по крайней мере 5,4 миллиона человек нуждаются в срочной гуманитарной помощи. С 2018 года Соединенные Штаты выделили этой стране более 670 млн долл. США для закупки продовольствия и финансирования водоснабжения, здравоохранения, питания, санитарии и гигиены. Мы призываем международное сообщество также оказать гуманитарную помощь этой стране.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Специального представителя Генерального секретаря и

главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) г-на Джеймса Свона. Мы желаем ему успехов в его работе и благодарим его за сегодняшний информативный брифинг. Мы хотели бы также поблагодарить г-на Франсишку Мадейру, г-жу Прамилу Паттен и исполнительного директора Сомалийского центра по вопросам развития женщин г-жу Амину Арале за их выступления.

Сегодня я остановлюсь на трех основных вопросах. Первый из них связан с политическими событиями. Мы приветствуем усилия федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации, стремящихся добиться примирения несмотря на стоящие перед ними проблемы. Мы призываем все стороны преодолеть препятствия на пути политической и экономической интеграции, а также интеграции силовых структур в Сомали, и поставить интересы государства на первое место, особенно с учетом того, что в преддверии всеобщих выборов, намеченных на 2020–2021 годы, нынешний период станет определяющим для будущего Сомали.

Достижение примирения, несомненно, положительно скажется на общей обстановке. Это позволит руководству Сомали развить достигнутые ранее важные результаты, в том числе продолжить внедрение технических аспектов в рамках принятого всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности; дать Независимой комиссии по обзору и обеспечению соблюдения Конституции возможность завершить ее первый обзор временной федеральной конституции; принять законопроект о выборах; завершить процесс согласования мест работы центров по регистрации избирателей; и принять большое число важных законов.

Мы ожидаем от федерального правительства, что оно приступит к осуществлению плана переходного процесса и своей всеобъемлющей программы политических реформ. Мы надеемся, что ему удастся достичь целей в сфере экономики и развития, а также увеличить финансовый потенциал и доходы.

Что касается ситуации в области безопасности, то, к сожалению, последние инциденты в Сомали вновь и вновь напоминают нам об угрозе, исходящей от «Аш-Шабаб» и других вооруженных групп. Мы самым решительным образом отвергаем и осуждаем совершаемые ими нападения на персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников в Сомали. Чтобы исключить повторение подобных действий в будущем, Совет Безопасности должен подойти к этому вопросу со всей серьезностью и использовать все имеющиеся знания. Мы обеспокоены растущей способностью этих групп производить самодельные взрывные устройства, и поэтому, чтобы дать национальным силам безопасности возможность защитить государство от угрозы терроризма и насильственного экстремизма, важно применять комплексный подход к обеспечению безопасности в соответствии с планом работы на переходный период и концепцией национальной безопасности.

В гуманитарной сфере серьезную обеспокоенность вызывает сохраняющееся отсутствие продовольственной безопасности и тревожный рост числа внутренне перемещенных лиц, численность которых достигает 2,6 миллиона человек. К сожалению, не обнадеживают и прогнозы погоды, по которым в результате низкого уровня осадков следующий сезон вновь будет засушливым. Мы опасаемся, что это может негативно сказаться на урожаях в Сомали в этом году.

Несмотря на все это, мы по-прежнему с оптимизмом оцениваем шаги федерального правительства Сомали в области развития, благодаря которым страна, как подтвердил Международный валютный фонд, выполнила условия для получения кредитного транша. Это важный шаг на пути снижения долговой нагрузки государства в соответствии с Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

В заключение мы вновь обращаемся с призывом уважать суверенитет, политическую независимость и единство Сомали. Мы призываем международное сообщество продолжать оказывать федеральному правительству страны политическую и финансовую поддержку, чтобы у него появилась возможность восстановить государство и добиться стабильности.

Г-н Матжила (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка благодарит за представленные доклады нового Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСИ) г-на Джеймса Свона, Специального представителя Генерального секретаря по

вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-на посла Франсишку Каэтану Жозе Мадейру и нашу сестру, исполнительного директора Сомалийского центра развития женщин г-жу Амину Арале.

Наша делегация высоко оценивает роль МООНСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), АМИСОМ, Африканского союза (АС) и Межправительственной организации по развитию, а также международных партнеров в содействии процессам государственного строительства и миростроительства в Сомали. Мы воздаем должное сотрудникам АМИСОМ и сомалийских сил безопасности за те жертвы, на которые они идут для реализации концепции установления мира и стабильности в Сомали.

Наша делегация хотела бы затронуть следующие три аспекта: во-первых, политический процесс и необходимость установления национального диалога и примирения; во-вторых, необходимость решения вопросов безопасности и преодоления гуманитарных проблем и, в-третьих, важность создания благоприятных условий для проведения национальных выборов 2020–2021 годов.

Во-первых, Южная Африка хотела бы подчеркнуть чрезвычайную важность обеспечения устойчивого политического процесса в Сомали. В этой связи наша делегация вновь заявляет, что достигнутые в Сомали успехи можно сохранить и развить только в том случае, если все руководители из федерального правительства и штатов — членов федерации возобновят свои усилия по налаживанию подлинного национального диалога. Только так можно решить сохраняющиеся политические вопросы и проблемы, с которыми они сталкиваются в настоящее время. Для этого от всех заинтересованных сторон потребуется готовность к компромиссу, сотрудничеству и достижению консенсуса по ключевым вопросам.

Мы также настоятельно призываем заинтересованные стороны поддержать процесс широкого и всеохватного примирения на региональном уровне при поддержке и участии федерального правительства и администраций штатов — членов федерации. Это позволит в ближайшее время уделить должное внимание разногласиям и спорам в отношении региональных избирательных процессов и урегулировать их мирным путем.

В связи с этим Южная Африка приветствует успехи на законодательном фронте, особенно возобновление сотрудничества между двумя палатами парламента, внесение ключевых законопроектов на рассмотрение парламента, завершение предварительного технического обзора последних пяти глав Временной федеральной конституции и принятие законопроекта о выборах. Не меньшее значение мы придаем подтверждению приверженности диалогу между Сомали и Сомалилендом, внедрению федеральным правительством Сомали Национальной программы примирения в штатах — членах федерации, а также усилия, направленные на проведение региональных и местных встреч по вопросам примирения.

Что касается безопасности, то мы с серьезной обеспокоенностью отмечаем рост числа террористических актов «Аш-Шабаб» в Сомали, в частности в Могадишо. Озабоченность также вызывают возросшие возможности этой группы использовать для совершения нападений самодельные взрывные устройства, в том числе устанавливаемые на автомобилях. «Аш-Шабаб» продолжает совершать нападения на правительственные объекты и персонал, включая убийства гражданских лиц, сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников, военнослужащих АМИСОМ, сотрудников сомалийских сил безопасности и международных партнеров. Эти непрекращающиеся злодеяния со стороны «Аш-Шабаб» подлежат осуждению, и виновные в их совершении должны понести наказание. Мы также считаем важным активизировать усилия по урегулированию межклановых и межобщинных столкновений, которые, к сожалению, приводят к гибели людей.

Вместе с тем мы высоко оцениваем успешные наступательные операции и меры по стабилизации в Нижней Шабелле, осуществляемые Сомалийской национальной армией (СНА) при поддержке АМИСОМ и международных партнеров, что наглядно демонстрирует ее усилия, направленные на то, чтобы дать отпор и ослабить «Аш-Шабаб». Это еще раз подчеркивает не только ту важную роль, которую АМИСОМ продолжает играть в поддержке проводимых под руководством СНА операций, но и ис-

ключительную важность этой миссии, а также Организации Объединенных Наций и международных партнеров в решении стоящих перед Сомали проблем в области безопасности.

Кроме того, мы вновь заявляем, что для того, чтобы Сомали могла взять на себя ответственность за решение своих собственных проблем в области безопасности, необходимо оказывать этой стране устойчивую и скоординированную международную поддержку для наращивания ее потенциала. В этой связи Южная Африка призывает и в дальнейшем придерживаться комплексного подхода к обеспечению безопасности, предусматривающего международную поддержку, координацию и совместное планирование с участием, в частности, АМИСОМ, федерального правительства, штатов — членов федерации, МООНСОМ, ЮНСОС и региональных партнеров. Такой подход должен предусматривать действия по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним на более низких уровнях, с тем чтобы усилия по борьбе с «Аш-Шабаб» носили комплексный, а не сугубо военный характер и включали эффективную реабилитацию и реинтеграцию перебежчиков.

В-третьих, нынешняя небезопасная обстановка в Сомали еще больше усугубляется сохраняющейся сложной гуманитарной ситуацией. Наблюдаемые климатические последствия снижения количества осадков в сезон дождей, засухи и наводнений негативно сказываются на производстве продовольствия, что, в свою очередь, обостряет проблему нехватки продовольствия и наносит ущерб наиболее уязвимым общинам, включая детей, особенно из числа внутренне перемещенных лиц. Кроме того, большое число людей оказываются внутренне перемещенными лицами в результате выселений, нехватки продовольствия и других причин. В совокупности все эти различные факторы привели к дальнейшему затягиванию гуманитарного кризиса в Сомали.

В этой связи мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к активизации усилий по содействию оказанию жизненно важной помощи и защите. Непрерывная поддержка усилий по урегулированию гуманитарного кризиса в Сомали попрежнему имеет огромное значение. Поэтому мы настоятельно призываем международное сообщество поддержать финансирование плана гуманитарного реагирования для Сомали на 2019 год, с тем чтобы гуманитарное сообщество могло оказывать необходимые услуги нуждающемуся в них гражданскому населению. Мы также присоединяемся к Генеральному секретарю и выражаем признательность сомалийским властям за то, что они взяли на себя руководящую роль, сосредоточив внимание на расширении масштабов принимаемых ими мер реагирования на засуху и сотрудничества с учреждениями по оказанию помощи.

Наконец, Южная Африка хотела бы подчеркнуть настоятельную необходимость создания надлежащих условий для проведения общенациональных выборов в Сомали в 2020 и 2021 годах. В этой связи мы согласны с Генеральным секретарем в том, что сомалийским заинтересованным сторонам необходимо достичь консенсуса по ключевым вопросам, касающимся избирательного процесса, включая принятие законопроекта о выборах и необходимость мобилизации финансовой поддержки для проведения таких предвыборных мероприятий, как регистрация избирателей. В первую очередь в целях надлежащего планирования и проведения мероприятий абсолютно необходимо создать механизмы координации деятельности по обеспечению безопасности в ходе выборов.

Важнейшим условием проведения безопасных и успешных выборов в Сомали в 2020 и 2021 годах является помощь и поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, предоставляемые по каналам МООНСОМ, а также в координации с Сомалийской национальной армией и АМИСОМ, равно как и со всеми другими международными партнерами. Создание надлежащих условий для успешного проведения национальных выборов и их дальнейшее успешное проведение станут важной вехой на пути к государственному строительству и миростроительству в Сомали, что предполагает принятие мер в связи с сообщениями о целенаправленных убийствах участников избирательного процесса.

В заключение следует с удовлетворением отметить, что МООНСОМ прилагает неустанные усилия для обеспечения участия женщин и молодежи в политических процессах в Сомали посредством проведения различных мероприятий, направленных на укрепление потенциала и повышение осведомленности, особенно по вопросам пересмотра

Конституции и проведения выборов. Мы также с удовлетворением отмечаем ратификацию федеральным правительством Сомали Конвенции о правах инвалидов. Эти меры являются конструктивными шагами на пути к налаживанию в Сомали всеобъемлющего процесса государственного строительства и миростроительства. Поэтому международное сообщество обязано продолжать оказывать поддержку сомалийскому народу в его усилиях по достижению устойчивого мира и стабильности. Мы в Южной Африке внесем свой вклад в этот процесс.

Г-н Ипо (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация приветствует данный брифинг, посвященный обзору доклада Генерального секретаря о положении в Сомали (S/2019/661), а также выполнению мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Мы поздравляем г-на Джеймса Суона с его недавним назначением на пост Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНСОМ и высоко оцениваем его замечательное выступление. Наша делегация также выражает признательность Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главе Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) г-ну Франсишку Каэтану Жозе Мадейре, Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-же Прамиле Паттен и Исполнительному директору Сомалийского центра по вопросам развития женщин г-же Амине Арал за их содержательные выступления.

В связи с представленным докладом Генерального секретаря по Сомали наша делегация хотела бы прокомментировать ситуацию в политической, экономической и гуманитарной области и в области безопасности, а также в области прав человека.

Что касается политической ситуации, то Кот-д'Ивуар с обеспокоенностью отмечает сохраняющуюся напряженность в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации, которая усугубляется разногласиями относительно избирательных процессов в штатах — членах федерации и законопроекта о выборах. По нашему мнению, этот институциональный кризис, скорее всего, подорвет инициативы по оживлению политического процесса и примирению между сомалийским федеральным правительством и штатами — членами федерации, замедлит темпы осуществляемых правительством реформ и помешает оперативному осуществлению планов по стабилизации обстановки в стране.

Поэтому наша делегация настоятельно призывает обе стороны приложить все усилия для преодоления своих разногласий в целях создания условий, способствующих проведению справедливых и заслуживающих доверия региональных выборов, заключению соглашений о разделении властных полномочий и совместном использовании ресурсов, пересмотру Конституции и созданию в Сомали модели федеративного устройства. Мы приветствуем также возобновление сотрудничества между двумя палатами федерального парламента Сомали, что должно привести к прогрессу в законодательной области. С этой точки зрения следует приветствовать принятие закона о создании комиссии по борьбе с коррупцией в целях укрепления основ управления государственными финансами.

Что касается вопроса безопасности, то Кот-д'Ивуар отмечает непрекращающиеся целенаправленные нападения со стороны террористической группы «Аш-Шабаб», из-за которых в стране сохраняется небезопасная и нестабильная обстановка. Сложившаяся ситуация приобретает еще более тревожный характер с учетом удивительной стойкости этой террористической группы и ее способности приспосабливаться к новым условиям, несмотря, в частности, на совместные воздушные рейды АМИСОМ и сил безопасности Сомали. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы совместные действия АМИСОМ и сомалийских сил подкреплялись мерами по наращиванию потенциала органов безопасности, с тем чтобы они могли удерживать контроль над отвоеванными ими районами. Такое укрепление потенциала должно также способствовать наращиванию их ударных сил в ходе осуществления операций по стабилизации обстановки и борьбы с насильственным экстремизмом.

Что касается ситуации в области экономики, то Кот-д'Ивуар приветствует важный шаг в направлении облегчения бремени задолженности Сомали: утверждение Международным валютным фондом 1 августа в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью программы для Сомали, которая должна осуществляться

под контролем персонала МВФ. В этой связи наша страна призывает правительство Сомали продолжать свои усилия по выполнению остальных предусмотренных в рамках этой Инициативы условий для достижения момента принятия решения.

Как только что отметила г-жа Паттен, международное сообщество по-прежнему обеспокоено нарушениями прав человека, в частности целенаправленными убийствами и похищениями, сексуальным насилием в отношении женщин и детей, а также использованием детей-солдат. Наша страна убеждена в том, что поощрение и защита прав человека являются частью процесса укрепления безопасности и миростроительства, и поэтому призывает правительство Сомали продолжать свои неустанные усилия по борьбе с безнаказанностью. В этой связи вселяет оптимизм ратификация Сомали 31 июля Конвенции о правах инвалидов и меры, принятые для укрепления законодательной основы защиты прав человека.

Кроме того, обеспокоенность вызывает ухудшение гуманитарной ситуации, которое сопровождается обострением проблемы нехватки продовольствия, ростом числа внутренне перемещенных лиц и потребностей в помощи и защите. Несмотря на то, что правительству Сомали необходимо продолжать укрепление своих усилий, мы, тем не менее, хотели бы поблагодарить его за выдающиеся успехи, достигнутые им благодаря активизации борьбы с засухой и всестороннему сотрудничеству с гуманитарными учреждениями. В этой связи наша делегация хотела бы настоятельно призвать международных партнеров продолжать поддерживать план гуманитарного реагирования на 2019 год и предоставлять оказавшемуся в бедственном положении населению продовольственную помощь и обеспечивать его более надежную защиту. Мы также призываем сомалийские стороны обеспечить безопасную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи в пострадавшие районы.

Наконец, Кот-д’Ивуар хотел бы вновь заявить о своей поддержке МООНСОМ, АМИСОМ и ЮНСОС, которые играют в Сомали незаменимую роль. Мы призываем их укреплять сотрудничество с другими международными партнерами на местах в целях оказания содействия усилиям правительства по восстановлению мира и стабильности в Сомали.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Позвольте мне поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Джеймса Суона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза г-на Франсишку Каэтану Жозе Мадейру, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен и Исполнительного директора Сомалийского центра по вопросам развития женщин г-жу Амину Арал не только за их выступления, но и за их самоотверженную работу и энергичные усилия, направленные на укрепление благополучия Сомали и поддержку целей и принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Пользуясь этой возможностью, я также приветствую Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций посла Абукара Дахира Османа.

Спустя два года после мирной передачи власти Сомали продолжает движение по пути восстановления своей государственности и благодаря правительственной программе развития, осуществляемой под руководством президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда, добивается значительного прогресса в политической и экономической областях и в устранении угроз безопасности. Поддержка со стороны народа этой страны, стран региона, Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Межправительственной организации по развитию и других международных субъектов имеет ключевое значение для ускорения этого важного и сложного процесса.

Экваториальная Гвинея приветствует усилия международного сообщества по обеспечению мира и стабильности в Сомали и по отказу от политического курса, потворствующего стагнации и сохранению террористической угрозы, чтобы обратить вспять этот процесс.

Хорошие отношения между штатами — субъектами федерации и федеральным правительством Сомали имеют важное значение для решения сохраняющихся проблем страны и являются необходимым условием осуществления совместных проектов в области развития. С конца прошлого года в докладах Генерального секретаря обращается внимание на определенное охлаждение в отноше-

ниях между этими двумя уровнями власти, которое сохраняется по сей день и которое ставит под угрозу успехи, достигнутые в таких областях, как федеральные выборы, укрепление безопасности и облегчение долгового бремени. В этой связи мы настоятельно призываем заинтересованные стороны действовать в духе консенсуса и сотрудничества и делать все, что в их силах, для ускорения хода политических дискуссий по ключевым вопросам, что является самым главным на данный момент.

Мы приветствуем заявление спикеров Народной палаты и Верхней палаты о возобновлении сотрудничества между двумя палатами федерального парламента после семимесячного перерыва. Благодаря этому появилась возможность внести другие конструктивные изменения в общий политический процесс в Сомали.

В связи с проведением в этом году избирательных кампаний в субъектах федерации мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны обеспечивать открытость и гласность и воздерживаться от насилия. Мы также призываем соответствующие органы власти обеспечить широкое участие женщин в этих избирательных кампаниях. Мы просим придерживаться такого же подхода и к проведению всеобщих выборов в 2020 и 2021 годах, поскольку участие женщин в работе всех руководящих органов в Сомали будет способствовать укреплению процесса государственного строительства.

В заключение я хотел бы выразить нашу обеспокоенность в связи с серией нападений, совершенных группировкой «Аш-Шабаб» и боевиками «Исламского государства Ирака и Леванта» в Могадишо и других частях страны. Мы решительно осуждаем эти чудовищные нападения и заявляем о нашей твердой поддержке народа и правительства Сомали и нашей солидарности с ними в борьбе с террористической угрозой в этой стране.

Наконец, делегация Экваториальной Гвинеи хотела бы выразить свое доверие к той работе, которую Организация Объединенных Наций проводит в Сомали. Мы убеждены в том, что коллективные меры реагирования на террористические угрозы и политическую нестабильность в Сомали должны быть эффективными и последовательными. Международное сообщество должно продолжать расширять сотрудничество в создании национальной архитектуры безопасности на всей территории Сомали, с тем чтобы в ближайшем будущем Сомалийские силы безопасности могли взять на себя всю ответственность за обеспечение безопасности своей страны и ее народа.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит за брифинги Специального представителя Генерального секретаря г-на Свона, Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-на Мадейру, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Паттен и Исполнительного директора Сомалийского центра развития женщин г-жу Арале.

В силу своего расположения в регионе Африканского Рога Сомали занимает важную стратегическую позицию. Поддержание мира и стабильности в этой стране имеет важное значение для мира и развития в Африке в целом. Согласно последнему докладу Генерального секретаря (S/2019/661), в последние три месяца федеральное правительство Сомали активно занималось национальным восстановлением, добиваясь прогресса в политической и экономической областях, а также в области безопасности. В настоящее время ведется активная подготовка к всеобщим выборам 2020 года.

Тем не менее общая ситуация в Сомали остается относительно сложной, и мир и стабильность попрежнему находятся под угрозой. Международное сообщество должно и впредь уделять пристальное внимание положению в Сомали и активно помогать этой стране.

Хотел бы высказать следующие замечания. Во-первых, мы должны продолжать оказывать Сомали содействие в укреплении ее управленческого потенциала. На основе уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности Сомали международное сообщество должно помочь этой стране в укреплении ее федеральной структуры, улучшении отношений между федеральным правительством и субъектами федерации, а также в надлежащем пересмотре Конституции. Действуя в духе сотрудничества, все федеральные штаты должны в полной мере уважать и поддерживать авторитет федерального правительства и совместно работать на благо национального мира, стабильности и развития.

Во-вторых, мы должны продолжать оказывать Сомали помощь в укреплении ее потенциала обеспечивать свою безопасность. Всем международным партнерам следует эффективнее координировать свои действия и активно взаимодействовать друг с другом в оказании правительству Сомали содействия в последовательном осуществлении сомалийского переходного плана, предусматривающего переход контроля за обеспечение безопасности в стране от Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) к Сомалийским силам безопасности. От Организации Объединенных Наций и международного сообщества требуется обеспечить стабильную, предсказуемую и устойчивую финансовую поддержку АМИСОМ, чтобы помочь странам, предоставляющим войска в ее состав, в укреплении их потенциала в области эффективной борьбы с терроризмом.

В-третьих, следует продолжать наращивать усилия по предоставлению гуманитарной помощи Сомали и содействию ее социально-экономическому развитию. В этом году из-за последствий изменения климата, войн и конфликтов гуманитарная ситуация в стране ухудшилась, а объемы международной гуманитарной помощи оказались явно недостаточными. Китай призывает международное сообщество продолжать наращивать объемы гуманитарной помощи, чтобы помочь Сомали в ее внутреннем социально-экономическом развитии, что позволит устранить коренные причины конфликта и обеспечить долгосрочную стабильность в стране.

С момента своего развертывания Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) играет ключевую роль в поддержании мира и стабильности в Сомали. Китай высоко оценивает проделанную ею работу и будет и впредь поддерживать Специального представителя и МООНСОМ в выполнении ими своих обязанностей.

Китай неизменно поддерживает Сомали в ее усилиях по достижению мира и развития. Мы активно участвуем в мирном процессе в Сомали и вносим конструктивный вклад в политическое урегулирование сомалийской проблемы. В июне Китай направил в Сомали партию продовольственной помощи с целью помочь правительству этой страны урегулировать продовольственный кризис. Китай будет и впредь поддерживать процесс национального восстановления Сомали и играть конструктивную роль в достижении мира, стабильности и развития в Сомали и регионе Африканского Рога.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить всех докладчиков за предоставленную информацию.

Мы высоко оцениваем усилия Президента Фармаджо и руководителей штатов — членов Федерации по возобновлению диалога. Вместе с тем мы с озабоченностью отмечаем сохранение напряженности и тупика, в который зашли стороны политического процесса. Мы понимаем, что преодоление этой тупиковой ситуации должно быть главной целью поддержки процесса национального примирения, проходящего в сомалийском обществе.

Мы также глубоко обеспокоены хрупкой обстановкой в плане безопасности в Сомали. Мы осуждаем нападения, совершаемые террористической группировкой «Аш-Шабаб» с использованием самодельных взрывных устройств на автомобилях.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в процессе пересмотра Конституции. Мы настоятельно призываем заинтересованные стороны продолжать прилагать необходимые усилия для обеспечения того, чтобы этот процесс пересмотра был всеохватным и транспарентным и гарантировал участие женщин в политических процессах на всей территории Сомали.

Мы признательны г-же Арале за выступление о роли сомалийских женщин в урегулировании конфликтов. Мы убеждены в том, что если уделять внимание развитию потенциала девочек и женщин в Сомали, то это создаст «эффект домино», который принесет многочисленные выгоды не только для них самих, но и для их родных и членов их общин. Необходимо обеспечить более широкое участие женщин в различных сферах общественной и политической жизни. Включение в проект закона о выборах системы квот, предусматривающей предоставление женщинам не менее 30 процентов мест в списке политических партий Сомали, является прорывом, который, как мы надеемся, даст ощутимые результаты в ближайшем будущем, когда этот закон вступит в силу. Представленность женщин в политической системе имеет ключевое значение для содействия социально-экономическому развитию.

Мы приветствуем успехи, достигнутые в технической подготовке к выборам, и подчеркиваем необходимость дальнейшего прогресса в разработке правовой базы для выборов 2020 и 2021 годов. Мы призываем федеральное правительство и штаты — члены Федерации приложить все усилия для достижения договоренности в отношении политических рамок, регулирующих основные вопросы, связанные с выборами. Что касается выборов в штате Джуббаленд, то мы настоятельно призываем все стороны достичь договоренности в отношении единого избирательного процесса, который был бы заслуживающим доверия, всеобъемлющим, справедливым и мирным.

Последствия изменения климата по-прежнему представляют для Сомали серьезную проблему. Сезонные дожди с количеством осадков ниже среднего, в дополнение к обычным факторам уязвимости и отсутствию у населения способности к восстановлению, привели к тревожному росту гуманитарных потребностей в стране, сделав гуманитарную помощь необходимой для выживания. Дефицит продовольствия оказался почти на 30 процентов выше февральских прогнозов, причиной чего стали главным образом неблагоприятные климатические условия, потеря урожая и падеж скота. Отсутствие доступа к питьевой воде и увеличение числа перемещенных лиц привели к ухудшению гуманитарной ситуации, что происходит в период, когда учреждениям по оказанию гуманитарной помощи приходится сокращать объемы своей деятельности из-за нехватки ресурсов. Мы настоятельно призываем международное сообщество удвоить свои усилия по сотрудничеству и предлагаем тем, кто имеет такую возможность, внести свой вклад в осуществление Плана гуманитарного реагирования для Сомали в целях облегчения нынешних гуманитарных потребности этой страны.

В заключение я хотел бы подчеркнуть и отметить роль Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Миссии Африканского союза в Сомали и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, а также всех заинтересованных сторон, которые поддерживают Сомали в достижении мира, прочной стабильности и устойчивого развития в этой стране.

Г-н Шихаб (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим ораторам и выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Джеймсу Свону, Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали г-ну Франсишку Мадейре, Специальному представителю Генерального секретаря г-же Прамиле Паттен и г-же Амине Арале за всестороннее и обстоятельное изложение вопроса. В своем выступлении я сосредоточусь на трех вопросах, а именно: на политической ситуации, ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации.

Во-первых, я хотел бы выразить признательность правительству Сомали за его решимость в осуществлении всеобъемлющей программы реформ. Мы приветствуем прогресс в подготовке к проведению выборов 2020 или 2021 года с участием всех сторон, в поощрении внутреннего примирения и в обеспечении Сомали четкого курса на облегчение бремени задолженности. В этой связи мы согласны со Специальным представителем Своном в том, что следующее заседание Форума партнерства с Сомали, которое состоится в октябре, предоставит Сомали и международным партнерам возможность согласовать приоритетные направления деятельности в области первостепенных задач в сфере государственного строительства Сомали на период до 2020 года. Обнадеживающий прогресс также заметен и в федеральном парламенте, поскольку обе палаты объявили о возобновлении сотрудничества.

Однако Сомали продолжает сталкиваться с постоянными проблемами на многих направлениях, многие из которых требуют постоянного участия международного сообщества. Тем временем мы не должны допустить, чтобы тупик, в который зашли отношения на политическом уровне между федеральным правительством и штатами — членами федерации, ставил под угрозу многие достигнутые с таким трудом успехи. Обе стороны должны вступить в устойчивый и конструктивный диалог для урегулирования сохраняющихся разногласий и ускорения прогресса ключевых политических процессов. Любой спор, в том числе по региональному избирательному процессу, должен разрешаться мирным путем.

Наша делегация вновь заявляет о своей поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) в ее усилиях по содействию достижению всеобъемлющего

политического урегулирования под руководством правительства Сомали и предоставлению консультаций по вопросам миростроительства и строительства институтов государства. Мы с удовлетворением отмечаем совместную работу правительства Сомали и МООНСОМ, вместе взявших курс на укрепление сотрудничества.

Во-вторых, сохраняющаяся угроза со стороны группировки «Аш-Шабаб», включая более широкое использование ею самодельных взрывных устройств и другие асимметричные нападения, остается для Сомали наиболее серьезной проблемой в области безопасности. Наша делегация осуждает недавние нападения, совершенные группировкой «Аш-Шабаб». Мы очень обеспокоены тем, что «Аш-Шабаб» не утратил своих возможностей в плане вербовки, подготовки и задействования боевиков, а также продолжает получать значительные финансовые средства. Невозможно переоценить значимость сохраняющегося присутствия Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и необходимость предсказуемого и устойчивого финансирования.

Мы признаем успехи, достигнутые в ходе совместных операций Сомалийской национальной армии и АМИСОМ в Нижней Шабелле, включая захват и создание передовых оперативных баз и принятие мер по стабилизации обстановки в освобожденных районах. Ускоренная и скоординированная международная помощь крайне важна для поддержания усилий по укомплектованию сил и создания хорошо подготовленных и оснащенных сомалийских сил безопасности, которые в конечном счете смогут взять на себя функции обеспечения безопасности. Мы с нетерпением ожидаем проведения Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместной оценки угроз в соответствии с резолюцией 2472 (2019), которая послужит информационной основой для плана реорганизации АМИСОМ.

В-третьих, усилия по содействию миру и стабильности в Сомали предпринимаются на фоне тревожной гуманитарной ситуации и ограниченности ресурсов. Около трети населения нуждается в гуманитарной помощи. От острой нехватки продовольствия страдают 2,2 миллиона человек. Сомали, в которой насчитывается 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, является одной из крупнейших в мире стран по численности перемещенного населения. Оказание гуманитарной помощи является тяжелым, но крайне необходимым делом. При этом план гуманитарного реагирования в Сомали на 2019 год обеспечен средствами лишь на 40 процентов. Мы призываем международное сообщество вносить более весомый вклад. Гуманитарные субъекты в Сомали по-прежнему работают в тяжелых и опасных условиях. Все стороны должны уважать международное гуманитарное право, защищать гражданское население и обеспечивать доступ для оказания гуманитарной помощи.

Позвольте мне также подчеркнуть, что наши коллективные усилия всегда должны быть направлены на спасение человеческих жизней. В этой связи мы даем высокую оценку усилиям Специального представителя Паттен по взаимодействию с национальными властями и другими заинтересованными сторонами в целях оказания помощи правительству Сомали в разработке национального плана действий, направленного на то, чтобы положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта.

В заключение я хотел бы подтвердить солидарность Индонезии с нашими сомалийскими братьями и сестрами в их стремлении к миру и стабильности, а также наше уважение суверенитета и территориальной целостности Сомали. Мы воздаем должное МООНСОМ, Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, АМИСОМ и всем сторонам, работающим над достижением мира и стабильности в Сомали.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю наших докладчиков за их весьма содержательные выступления. В частности, я поздравляю Специального представителя Генерального секретаря г-на Суона с началом его работы в Сомали и подтверждаю полную поддержку его деятельности со стороны Франции. Я также благодарю Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Паттен за ее поездку в Сомали и за ее усилия, предпринимаемые совместно со всеми сторонами в целях борьбы с подобным насилием. Приглашать Специальных представителей по тематическим вопросам на брифинги, касающиеся конкретных конфликтных ситуаций, — это хорошая практика, которую мы должны продолжать.

Прежде всего я хотела бы подчеркнуть, что мы приветствуем готовность сомалийских федеральных властей к сотрудничеству с новым Специальным представителем. Мы надеемся, что эти конструктивные отношения будут продолжаться и способствовать рассмотрению всех вопросов, особенно тех, которые связаны с уважением прав человека и верховенством права. Мы также надеемся, что эти конструктивные отношения распространятся на все структуры Организации Объединенных Наций, особенно на Группу экспертов Комитета по санкциям. Мне бы хотелось остановиться на трех моментах.

Во-первых, что касается политической ситуации в Сомали, то Франция по-прежнему обеспокоена тупиковой ситуацией, в которой находятся отношения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации и которая создает серьезные препятствия на пути выполнения задач, имеющих решающее значение для достижения прочного мира в Сомали. В частности, я хотела бы отметить, во-первых, организацию и проведение выборов в 2020-2021 годах; во-вторых, процесс пересмотра Конституции и крайне важное соглашение о разделении властных полномочий и распределении доходов, получаемых от природных ресурсов; в-третьих, осуществление плана передачи функций по обеспечению безопасности; и, в-четвертых, создание национальной архитектуры безопасности и интеграции региональных сил в Сомалийскую национальную армию. В связи с этим необходимо возобновить диалог по данным вопросам.

Кроме того, Франция обеспокоена напряженностью вокруг избирательного процесса, который, несмотря на посреднические усилия, предпринимаемые Специальным представителем, Африканским союзом и Межправительственной организацией по развитию, должен начаться завтра в Джуббаленде. В этой связи мы призываем все стороны действовать в духе компромисса для достижения соглашения по единому, транспарентному и общепризнанному избирательному процессу. Мы также призываем все стороны воздержаться от применения насилия и использовать диалог для урегулирования своих разногласий.

Во-вторых, что касается ситуации в области безопасности, то Франция по-прежнему обеспокоена частыми нападениями «Аш-Шабаб», в частности совершаемыми в Могадишо. В этой связи мы приветствуем операции, проведенные Сомалийской национальной армией при поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в Нижней Шабелле, которые позволили освободить от «Аш-Шабаб» ключевые города. Мы также призываем федеральные власти Сомали активизировать свои усилия по формированию вооруженных сил, с тем чтобы они могли продолжить эти операции, а также ускорить процесс осуществления плана передачи функций по обеспечению безопасности, выполняемых АМИСОМ, сомалийским силам безопасности.

Что касается АМИСОМ, то Франция по-прежнему привержена соблюдению сроков, установленных в принятой в мае резолюции 2472 (2019), в том числе относительно сокращения на 1000 человек предельной численности военнослужащих к 28 февраля 2020 года. Хотя, по нашему мнению, реконфигурация АМИСОМ должна быть поэтапной и осуществляться в наиболее стабильных районах страны, мы считаем, что настоятельно необходимо обеспечить соблюдение решений Совета Безопасности. Сомалийцы также должны изъявить это желание. Разработанный ими план перехода позволит им в конечном итоге самим определять свою судьбу.

Кроме того, учитывая важную роль АМИСОМ в обеспечении безопасности Сомали, Европейский союз намерен продолжать поддерживать ее посредством оказания значительной финансовой поддержки в размере 400 млн евро на период 2019–2020 годов, а также 20 млн евро, выделенных сомалийским силам безопасности. Тем не менее мы по-прежнему считаем, что эта поддержка должна оказываться в рамках переходного процесса и взаимных обязательств, которые должны соблюдаться каждой стороной. С учетом всего вышесказанного Европейский союз больше не может в одиночку финансировать доплаты и надбавки военнослужащим АМИСОМ. Поэтому Совет Безопасности должен дать ясно понять другим партнерам Сомали, что они также обязаны вносить свой вклад в финансирование АМИСОМ.

И, наконец, что касается гуманитарной ситуации, то положение в области соблюдения прав человека и борьбы с сексуальным насилием продолжает вызывать озабоченность. Мы обеспокоены гуманитарной ситуацией в Сомали, которая ухудшилась в

результате засухи, наступившей в этой стране. Эта ситуация еще раз подтверждает важность того, что мы должны и впредь уделять внимание последствиям изменения климата в Сомали и на всем Африканском Роге.

Мы также глубоко обеспокоены продолжающимися в Сомали многочисленными нарушениями прав человека и актами сексуального насилия. В этой связи мы подчеркиваем важность сотрудничества между различными министерствами Сомали для обеспечения правосудия, его доступности для всех и оказания помощи жертвам. Мы также призываем всех местных и религиозных лидеров взять на себя обязательство обеспечить принятие и эффективное осуществление на всей территории страны законопроекта о преступлениях на сексуальной почве.

В заключение я вновь заявляю, что стабилизация обстановки и восстановление прочного мира в Сомали на благо всех сомалийцев остаются для Франции одной из первоочередных задач.

Г-н Угарельи (Перу) (*говорит по-испански*): Мы признательны за проведение этого заседания и важные выступления докладчиков. Мы также приветствуем г-на Джеймса Суона и желаем ему всяческих успехов в его усилиях, которые, как мы надеемся, знаменуют собой начало нового этапа сотрудничества между федеральным правительством Сомали и Организацией Объединенных Наций.

Прежде всего мы подтверждаем нашу убежденность в том, что только благодаря тесному сотрудничеству и координации между федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации, Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и другими международными партнерами мы сможем достичь приоритетных целей, поставленных перед Сомали. Поэтому мы призываем федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации урегулировать нерешенные вопросы посредством диалога. Страна не может терять драгоценное время и нуждается в том, чтобы между обоими уровнями государственного управления был достигнут консенсус и налажено сотрудничество в целях продвижения вперед по необходимым для консолидации федерального государства ключевым вопросам, таким как федеральные выборы, безопасность и облегчение бремени задолженности.

Мы отмечаем усилия федерального парламента по продвижению вперед законодательной повестки дня и приветствуем возобновление сотрудничества между верхней и нижней палатами этого органа. Мы просим сомалийцев активизировать свои усилия и продолжать теми же темпами продвигать вперед федеральный избирательный процесс. Мы подчеркиваем, что успех выборов в значительной степени будет зависеть от консенсуса, достигнутого федеральным правительством и штатами — членами федерации в отношении политических рамок и ключевых вопросов предстоящих национальных и региональных выборов.

В этой связи мы призываем власти штатов и федеральные власти Джуббаленда достичь консенсуса в отношении предстоящих выборов главы штата и членов ассамблеи, с тем чтобы провести мирные и транспарентные выборы и не допустить параллельные и непризнанные избирательные процессы. Мы также подчеркиваем важность поощрения активного участия женщин в политической жизни страны. Мы надеемся, что проводимые правительством реформы будут включать положения, учитывающие гендерные аспекты, и что будут предусмотрены средства, позволяющие обеспечить 30-процентную квоту для женщин в составе федерального парламента на выборах в 2020 и 2021 годах.

Однако Перу сожалеет, что, несмотря на усиление мер безопасности, принимаемых правительством Сомали, «Аш-Шабаб» продолжает проявлять стойкость и совершать с использованием самодельных взрывных устройств гнусные террористические нападения, с которыми можно бороться лишь на основе надлежащего сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации.

Что касается этого последнего аспекта, то мы хотели бы отметить прогресс, достигнутый на основе координации усилий федерального правительства и властей Юго-Западного штата. Такие усилия представляют собой перспективную модель сотрудничества, на основе которой, если ее использовать и в других штатах, сомалийским силам удастся в 2021 году вновь взять под контроль ситуацию в области безопасности в стране. Мы также приветствуем тот факт, что благодаря эффективному финансовому управлению правительству Сомали удалось получить право на облегчение бремени

задолженности по линии Международного валютного фонда. Мы надеемся, что национальный план развития на 2020-2024 годы позволит Сомали преодолеть нищету и отсутствие продовольственной безопасности, от которых серьезно страдают 2,2 миллиона человек.

Перу с озабоченностью отмечает нестабильность гуманитарной ситуации в Сомали для внутренне перемещенных лиц и маргинализованных общин, которую усугубляют неблагоприятные климатические условия, в связи с чем необходимо безотлагательно увеличить объем финансовых средств, выделяемых международным сообществом.

Мы признательны г-же Прамиле Паттен за ее поездку в Сомали в июле для работы с правительством Сомали по вопросу о прекращении связанного с конфликтом сексуального насилия. Мы верим в твердую приверженность правительства выработке национального плана действий, направленного на то, чтобы положить конец этому бедствию.

В заключение я хотел бы особо отметить работу Миссии Африканского союза в Сомали, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Сомали, направленную на содействие усилиям сомалийских властей и народа Сомали по строительству прочного мира, несмотря на сохраняющиеся трудности и вызовы. Кроме того, мы высоко оцениваем усилия Африканского союза, Межправительственной организации по развитию и Организации Объединенных Наций по созданию необходимых условий для строительства сомалийского государства.

Г-н Кореман (Бельгия) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить докладчиков за их содержательные брифинги о положении в Сомали.

Сегодня я хотел бы коснуться политической ситуации, вопросов безопасности и, последнее, гуманитарной обстановки.

Завтра состоятся выборы в Джуббаленде. Президентские выборы на уровне штата-члена федерации дают сомалийскому политическому классу возможность продемонстрировать свою готовность действовать по всем правилам демократии. Мы надеемся, что процесс будет проходить в спокойной обстановке и независимо от результатов выборов состоится мирная передача власти ненасильственным путем. Будущий президент Джуббаленда должен внести свой вклад в восстановление отношений между сомалийским федеральным правительством и штатами-членами федерации.

Федерализм может быть эффективной формой государственного устройства, но только при условии готовности к диалогу в духе сотрудничества и постоянного стремления федерального правительства и штатов-членов федерации к компромиссу. Федерализм также предполагает готовность уступить некоторые полномочия и разделить права и обязанности. Кроме того, настало время добиться прогресса в подготовке к всеобщим выборам, которые должны состояться в 2020-2021 годах. Мы призываем федеральные власти приложить дополнительные усилия для соблюдения графика проведения выборов, достигнув договоренности со штатами-членами федерации по ключевым вопросам проведения выборов и оперативно приняв закон о выборах с необходимыми поправками.

В докладе Генерального секретаря (S/2019/661) вновь подтверждается, что «Аш-Шабаб» представляет собой основную угрозу безопасности и стабильности страны. Ситуацию в Сомали по-прежнему омрачают террористические акты. Приоритетное внимание должно уделяться тому, чтобы правительство — а именно сомалийские вооруженные силы — взяли под контроль ситуацию в области безопасности. Тот факт, что «Аш-Шабаб» продолжает применять самодельные взрывные устройства, ясно свидетельствует о необходимости сохранения и соблюдения эмбарго на поставки оружия осмотрительным и тщательным образом.

Хотелось бы, чтобы предпринималось больше инициатив, направленных на создание условий, необходимых для постепенного вывода Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). В этой связи мы благодарим посла Мадейру за то, что он придает большое значение наблюдению за осуществлением переходного процесса, как он отметил в своем брифинге в Совете.

Мы воздаем должное мужчинам и женщинам, которые в составе АМИСОМ рискуют жизнью ради Сомали, и скорбим о жертвах недавних нападений. Для защиты людей от угроз безопасности недостаточно только вооружений; необходимы прошедшие надлежащее обучение и хорошо подготовленные вооруженные силы и полиция, которые пользова-

лись бы соответствующей поддержкой и действовали на основе хорошо продуманной стратегии и четкого кодекса поведения. Я хотел бы добавить, что для успешного реформирования сектора безопасности необходима координация между всеми соответствующими сторонами, включая международных субъектов.

Мы по-прежнему испытываем серьезную обеспокоенность в связи с тяжелым положением народа Сомали: в гуманитарной помощи нуждаются 5,4 миллиона человек, в том числе более 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, 220 000 из которых в первой половине года впервые оказались на положении внутренне перемещенных лиц. Сомали также особенно страдает от воздействия климатических бедствий. Засухи становятся все более частыми, в связи с чем снижается степень устойчивости населения.

Проблема сексуального насилия в условиях конфликта и тяжелое положение десятков тысяч женщин и девочек, ставших жертвами этой варварской практики, по-прежнему остаются одной из проблем, которые вызывают у Бельгии серьезную озабоченность. Мы выступаем за применение подхода, ориентированного на интересы жертв, и за необходимость достижения дальнейшего прогресса в обеспечении привлечения к ответственности лиц, совершающих сексуальное насилие, как это подчеркивается в резолюции 2467 (2019). Виновные в совершении этих преступлений должны понести наказание. Мы выступаем за включение сексуального насилия в перечень критериев для введения санкций. Отрадно, что федеральное правительство Сомали взяло на себя обязательство разработать новый национальный план действий и поощрять участие в нем штатов-членов федерации.

В заключение я хотел бы поблагодарить Специального представителя Свона за энергичную работу в течение первых нескольких недель после его назначения на этот пост. Предстоящие месяцы, как представляется, будут сложными, и Сомали, несомненно, пойдет на пользу всестороннее искреннее сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря. Мы полностью ему доверяем.

Г-н Репкин (Российская Федерация): Благодарим Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Сомали Джеймса Свона за обстоятельный брифинг о развитии ситуации в этой стране. Признательны также Специальному представителю Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта Прамиле Паттен, руководителю Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) Франсишку Мадейре, а также директору Центра развития женщин Сомали Амине Арале за предоставленную информацию.

Согласны, что политическая ситуация в Сомали остаётся хрупкой. Непросто обстоят дела во взаимоотношениях Могадишо с федеральными штатами. Обстановку осложняет не прекращающееся в некоторых штатах межклановое противостояние, а также стартовавший электоральный цикл. Серьезный вызов для страны представляют запланированные на 2020-21 годы всеобщие выборы.

Особую озабоченность вызывает деятельность террористической группировки «Аш-Шабаб». Она продолжает контролировать обширные пространства страны, а также представлять угрозу в региональном масштабе. В Кении террористам фактически удалось создать полноценную независимую ячейку. Крайне беспокоит также все большая ставка в вылазках «Аш-Шабаб» на использование самодельных взрывных устройств. Неслучайно нашей делегацией был запрошен к нашему заседанию отдельный брифинг директора Службы Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования по ситуации с угрозой таких устройств в Сомали. Сожалеем, что удовлетворить нашу просьбу не получилось.

Приветствуем определенные успехи, достигнутые в совместных боевых операциях сомалийских вооруженных сил и АМИСОМ против «Аш-Шабаб» в Южном Шабеле. Следует и далее продолжать эти усилия. Убеждены, что для купирования террористической угрозы необходима эффективная совместная работа по выстраиванию единой национальной архитектуры безопасности. Главное — обеспечить постепенную передачу ответственности за безопасность страны в руки самих сомалийцев. Рассчитываем, что соответствующий процесс будет осуществляться в соответствии с имеющимися планами, а также с учетом конкретного развития событий «на земле».

АМИСОМ продолжает выполнять ключевую роль в борьбе с вызовами безопасности в Сомали.

Ее реконфигурация должна идти рука об руку со становлением сомалийских военных и правоохранительных структур. Сокращение в нынешних условиях количества африканских миротворцев представляется не просто контрпродуктивным, но и опасным.

Не можем обойти стороной и гуманитарную ситуацию в стране. С озабоченностью отмечаем, что из-за отсутствия дождей, а также в связи с вынужденным перемещением населения положение дел в этой сфере за последние месяцы лишь ухудшилось. Несмотря на все трудности, мы обращаем внимание и на наличие обнадеживающих тенденций в сомалийском государственном строительстве. Отмечаем усилия Могадишо по «наведению мостов» с федеральными штатами.

Имеется прогресс в деле конституционной реформы. Достигнуты подвижки в процессах примирения в Галмудуге и Юго-Западном штате. Возобновлено взаимодействие двух палат парламента. Сохраняется хорошая динамика в плане создания законодательной базы для предстоящего электорального цикла. Довольно эффективно проводится санация финансово-экономического сектора.

В заключение хотел бы отметить, что эффективная борьба с перечисленными мною вызовами возможна только при строгом соблюдении суверенитета Сомали, невмешательстве внешних игроков во внутренние дела этой страны. Рассчитываем, что именно такими принципами будет руководствоваться в своей работе новый Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали. В этой связи приветствуем решимость властей страны продолжать плодотворное сотрудничество с ооновским присутствием.

Г-н Шульц (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить двух специальных представителей Генерального секретаря — г-на Джеймса Свона и г-жу Прамилу Паттен — за их всеобъемлющие брифинги. Я хотел бы особенно поприветствовать г-на Свона, который впервые принимает участие в работе Совета. Благодарю также посла Мадейру и г-жу Амину Арале за их весьма содержательные брифинги.

Ситуация в Сомали остается нестабильной и неустойчивой, и по этой причине я сделаю несколько замечаний, в которых представлю наше видение трех аспектов.

Во-первых, я остановлюсь на политических и гуманитарных аспектах и вопросах безопасности. Прежде всего мы хотели бы выразить признательность новому Специальному представителю Генерального секретаря Джеймсу Свону и его сотрудникам за проделанную работу. Мы всецело поддерживаем усилия Организации Объединенных Наций и совместные международные усилия по содействию стабилизации ситуации в Сомали. Предстоящий Форум партнерства с Сомали предоставит хорошую возможность для подведения итогов выполнения согласованных обязательств и определения приоритетных задач на предстоящие месяцы.

Что касается планов на ближайшие месяцы, то мы согласны с оценкой Специального представителя Генерального секретаря Свона о том, что в следующем месяце нам необходимо активизировать усилия для достижения амбициозных целей всеобщих выборов, запланированных на 2020–2021 годы. Для этого нам необходимо конструктивное сотрудничество между федеральным правительством Сомали и федеративными штатами в проведении конституционного обзора, принятии закона о выборах и осуществлении программы реформирования сектора безопасности. Мы считаем, что следует возобновить регулярное проведение координационных совещаний в целях урегулирования остающихся разногласий. В преддверии выборов 2020 года необходимо значительно ускорить темпы политических процессов.

Мы считаем федеративное устройство залогом достижения устойчивого мира. Сильное федеральное правительство и эффективные федеративные штаты не исключают, а поддерживают друг друга. Как уже отметили многие другие выступавшие до меня ораторы, мы также всерьез обеспокоены избирательным процессом в федеративных штатах, особенно в будущем Джуббаленде. Высока вероятность эскалации, которая может дестабилизировать обстановку в регионе. В данный момент все еще существует два отдельных процесса, однако нам необходим единый согласованный избирательный процесс, и это требует определенного компромисса. Хотя до проведения выборов осталось совсем немного времени, мы все еще надеемся, что такой компромисс может быть достигнут.

Что касается безопасности, то для эффективного и своевременного осуществления плана передачи полномочий по обеспечению безопасности крайне важно применять комплексный подход, предусматривающий совместное и скоординированное планирование и проведение операций. В частности, как отметили многие стороны — в том числе и сама Миссия Африканского союза в Сомали — ключевое значение имеют мобилизация и интеграция сил, а также подготовка новых сотрудников полиции. Для этого Сомали должна взять на себя ответственность за эти процессы и заручиться поддержкой всех заинтересованных сторон и партнеров. Еще одной важной вехой в укреплении роли сомалийской полиции и архитектуры безопасности является прогресс, достигнутый в подготовке к созданию пяти передовых оперативных баз сомалийской полиции.

Наконец, что касается гуманитарной ситуации, то с учетом услышанного сегодня крайне тяжелая гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает нашу серьезную обеспокоенность. Более 2 миллионов человек испытывают острую нехватку продовольствия, которая усугубляется недостаточным количеством осадков и продолжающимися конфликтами. В 2017 году благодаря совместным усилиям федерального правительства, федеративных штатов, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, а также доноров, удалось предотвратить еще более страшную гуманитарную катастрофу. По-прежнему настоятельно необходимо и впредь прилагать эти усилия.

Во-вторых, что касается брифинга Специального представителя Генерального секретаря Паттен, то мы с большим воодушевлением восприняли ее визит в Сомали. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2019/661), о случаях связанного с конфликтом насилия на всей территории Сомали по-прежнему не всегда становится известно, особенно в силу культурных и социальных факторов и ограниченного доступа к услугам полиции и органов правосудия. Поэтому доступ к правосудию и укрепление соответствующего потенциала сомалийских институтов имеют крайне важное значение для привлечения виновных к ответственности. В соответствии с резолюцией 2467 (2019) все наши усилия должны быть ориентированы на нужды и потребности жертв, и одними из ключевых аспектов таких усилий являются оказание медицинской и психологической помощи и создание возможностей для их участия в экономической деятельности и предоставления им правовой защиты. В целях активного предотвращения сексуального насилия и борьбы с ним по-прежнему существенно важно признать наличие и обеспечить устранение гендерного неравенства, которое является одной из коренных причин и движущих сил сексуального насилия. Мы призываем правительство Сомали содействовать обеспечению гендерного равенства и обеспечить полное и эффективное участие женщин в осуществлении плана на переходный период, а также в текущих избирательных процессах.

Что касается более позитивных аспектов, то, прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы горячо приветствовать приверженность правительства Сомали сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и Канцелярией Специального представителя в деле разработки нового национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Наконец, в-третьих, я хотел бы также воздать должное тем сторонам, которые настоятельно призывают сомалийские власти сотрудничать с Группой экспертов Организации Объединенных Наций в устранении недостатков в осуществлении режима санкций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Польши.

В начале моего выступления позвольте мне поблагодарить всех наших сегодняшних докладчиков за их весьма обстоятельные выступления. Поскольку Совет Безопасности впервые заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря Свона, я хотела бы приветствовать его в этой новой должности и пожелать ему всяческих успехов.

Польша приветствует возобновление сотрудничества между двумя палатами федерального парламента Сомали и надеется на скорейшее принятие важнейших законопроектов, в том числе законопроекта о выборах. Однако мы по-прежнему обеспокоены затяжным политическим тупиком в отношениях между федеральным правительством и федеративными штатами. Считаем, что предстоящие политические процессы — в том случае, если они будут осуществляться на транспарентной и

консенсусной основе — могут способствовать восстановлению конструктивного диалога между правительством и региональными органами власти в интересах населения Сомали. Мы продолжаем подчеркивать необходимость достижения консенсуса и сотрудничества в целях проведения важнейших реформ в установленные сроки.

В этой связи я хотела бы вновь подчеркнуть, что крайне важно обеспечить участие всех граждан в политических процессах в Сомали, в том числе подлинное участие женщин и молодежи. Польша самым решительным образом осуждает акты сексуального и гендерного насилия. Мы приветствуем конструктивный подход правительства Сомали к решению проблемы связанного с конфликтом сексуального насилия и его готовность сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря Паттен в деле разработки нового национального плана по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Мы глубоко обеспокоены увеличением числа нападений, совершаемых группировкой «Аш-Шабаб» в Сомали, и участившимся применением самодельных взрывных устройств. Мы считаем необходимым использовать комплексный подход в деле устранения угроз, создаваемых взрывными устройствами, и задуматься о критически важной взаимосвязи между деятельностью, связанной с разминированием, и миром и безопасностью. Мы считаем, что международное сообщество должно активизировать свои усилия по борьбе с незаконным оборотом и перенаправлением химических веществ-прекурсоров группировкой «Аш-Шабаб».

Польша по-прежнему глубоко обеспокоена тяжелой гуманитарной ситуацией в Сомали и тем, что сегодня более 5 миллионов человек на территории Сомали страдают от засухи и конфликта и остро нуждаются в гуманитарной помощи. Особенно тяжело в условиях засухи приходится детям, которые все чаще становятся жертвами недоедания, болезней и перемещения, что вызывает особую тревогу.

В заключение я хотела бы от имени Польши вновь выразить признательность структурам Организации Объединенных Наций и Миссии Африканского союза в Сомали за их ежедневные усилия и самоотверженную работу.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Слово имеет представитель Сомали.

Г-н Осман (Сомали) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, поскольку я впервые выступаю в Совете в период Вашего председательства, позвольте мне от имени нашей делегации искренне поздравить Вас с умелым руководством работой Совета Безопасности в августе. Я хотел бы также поблагодарить Вашего предшественника, представителя Перу, за его усилия по руководству работой Совета в июле. От имени федерального правительства Сомали я выражаю признательность докладчикам, в частности Специальному представителю Генерального секретаря послу Джеймсу Свону за его первый брифинг в Совете Безопасности.

Прежде всего я хотел бы подтвердить приверженность Сомали сотрудничеству с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, направленному на содействие ей в выполнении своего мандата, а также нашу признательность сотрудникам Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) за выполнение ими своих обязанностей. Мы хотели бы также поблагодарить Специального представителя председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главу Миссии Африканского союза в Сомали посла Мадейру за его сегодняшний брифинг.

Федеральное правительство Сомали с большим удовольствием приветствует возвращение г-на Свона в Сомали. В частности, благодаря своей давней связи с нашей страной г-н Свон вносит важный вклад в рассмотрение текущих событий и достижений в Сомали в контексте наметившейся позитивной динамики. Неизбежно все мы сосредотачиваем наше внимание на наиболее неотложных проблемах и задачах, стоящих перед нами, но я призываю Совет, обсуждая сегодня вопросы неотложного характера, рассматривать их в контексте дальнейшего прогресса Сомали и неуклонного продвижения по пути к восстановлению нашей государственности.

Позвольте также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Прамилу Паттен за ее брифинг и ее поездку в Со-

мали. Разрешите мне также выразить признательность г-же Амине Арале за ее брифинг.

Государство сильно лишь настолько, насколько силен народ внутри него. В течение всего отчетного периода Сомали демонстрировала стойкость и решимость, необходимые для урегулирования разногласий. До недавнего времени штат Галмудуг, один из штатов-членов федерации, был расколот надвое и управлялся двумя администрациями в двух городах, каждая из которых стремилась возглавить расколотое население, при этом безопасность обеспечивали независимые вооруженные группы. Благодаря последовательному и всеохватному участию федерального правительства этот штат в настоящее время является образчиком того, чего мы надеемся достичь на всей территории Сомали.

Премьер-министр Хасан Али Хайре, многие члены кабинета министров и руководители сил безопасности, а также должностные лица провели в Галмудуге почти шесть недель. В ходе этого визита они побеседовали с местными общинами, в том числе со старейшинами, представителями деловых кругов, молодежью и женщинами. Они провели групповое обсуждение концепции единой Сомали, которая принесет пользу всему ее народу.

В результате этой работы в настоящее время достигнута договоренность о проведении общенациональной конференции по примирению, которая начнется через несколько дней, пройдет при участии всех 11 кланов Галмудуга и будет направлена на проведение выборов по завершении периода примирения. Вооруженная группа «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» также заключила соглашение с федеральным правительством Сомали, и в настоящее время ее силы интегрируются в состав сомалийских сил безопасности. Как и все другие военнослужащие, интегрированные военнослужащие проходят биометрическую регистрацию, обучение и получают денежное довольствие непосредственно на свои личные банковские счета.

Галмудуг называют сердцем Сомали, и, если в Галмудуге воцарятся стабильность, единство и процветание, то же самое произойдет и во всей стране. Эти усилия в области государственного строительства, обеспечения безопасности и примирения жизненно важны не только для народа Галмудуга, они также закладывают основы для такого же единства и примирения на всей территории Сомали.

Мы не питаем ложных иллюзий о том, что это легко. В этой связи необходимо помнить о более широком контексте положения в стране и сложнейшем пути к стабильности, который проходит Сомали. Завтра в Джуббаленде пройдут так называемые выборы, которые были омрачены угрозами, запугиванием, актами насилия и вмешательства извне.

Как четко дали понять федеральное правительство Сомали, международное сообщество и его партнеры в ходе всего этого процесса, эти выборы не заслуживают доверия и не являются ни инклюзивными, ни законными. Федеральное правительство и его международные партнеры постоянно указывают на их недочеты и те риски, которые этот коррумпированный процесс создает для демократического развития Сомали. С самого начала мы опасались, что методы и подход, применяемые действующим главой штата, приведут к глубокому расколу штата, в котором целые общины будут исключены из выборного процесса, что приведет к созданию опасного прецедента для будущих выборов в Сомали, включая федеральные выборы, которые состоятся в 2020 и 2021 годах. И в худшем случае — упаси Бог — все может закончиться насилием и гибелью людей.

Мы добиваемся значительных успехов на пути к проведению федеральных выборов в 2020 и 2021 годах. Работа по регистрации избирателей идет полным ходом, и наша цель — обеспечить, чтобы рекордное число сомалийцев имело возможность принять участие в избрании своих лидеров.

В ближайшие месяцы Сомали предстоит еще сделать многое, и на нашем пути к государственному строительству еще много важных этапов. Они включают в себя закрепление того значительного прогресса, которого мы достигли в рамках четвертой программы под наблюдением персонала, работу по достижению решения по облегчению бремени задолженности, подготовку к выборам 2020 года, продолжение решительных операций против «Аш-Шабаб» и завершение нашего процесса пересмотра Конституции. Возобновление взаимодействия с международными финансовыми учреждениями станет еще одним шагом на пути к погашению задолженности и облегчению долгового бремени и будет способствовать не только экономическому росту и улучшению обстановки в плане безопасно-

сти, но и укреплению мира, единства и сплоченности в стране.

Федеральное правительство сосредоточило внимание на достижении этих целей и преисполнено решимости обеспечить Сомали устойчивый прогресс в их достижении. В этой связи мы рассчитываем на то, что штаты-члены федерации будут играть важную роль в будущем Сомали и работать в направлении углубления федерализма и укрепления сотрудничества с федеральным правительством. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2019/661), на техническом уровне на этом направлении уже ведется активная работа и отмечается активное взаимодействие. Теперь дело за лидерами, которые должны отбросить политические разногласия и начать работать над завершением важнейших этапов, которые заложат экономическую, социальную и политическую основу будущего Сомали и обеспечат ее безопасность.

Очередной проверкой на прочность стали для Сомали смертоносное нападение на отель «Асасей» в Кисмайо, в результате которого погибла одна из наших видных сомалийских журналисток г-жа Ходан Налайе, и нападение на региональную администрацию Бенадира, в результате которого Сомали потеряла великого гражданина и руководителя — мэра Могадишо и губернатора Бенадира г-на Абдирахмана Омара Османа. Его наследие продолжает жить благодаря множеству инициатив, которые он выдвинул в целях создания возможностей для молодежи, предприятий и общин Могадишо.

Обеспечение безопасности в Могадишо является одной из целей текущих операций, проводимых Сомалийской национальной армией на окраине Могадишо в Нижней Шабелле. При твердой поддержке АМИСОМ и международных партнеров Сомалийская национальная армия продемонстрировала свою способность не только восстановить контроль над такими стратегическими городами, как Сабид, Барира и, недавно, Авдхегле, которые находились в тисках группировки «Аш-Шабаб», и освободить эти города, но и, что особенно важно, удерживать их для обеспечения стабилизации обстановки и восстановления местных органов управления.

Помимо обеспечения этих важнейших тактических достижений, операции являются механизмом для осуществления элементов плана переходного процесса и национальной архитектуры безопасности, касающихся наращивания институционального потенциала. В дополнение к осуществлению комплексного планирования, в котором принимают участие военные и полицейские органы планирования, а также специалисты по планированию в области стабилизации из федерального правительства, региональных администраций и из числа международных партнеров, мы укрепляем институты, которые будут поддерживать наши силы безопасности и инициативы по скорейшему восстановлению. Операции позволили создать экспериментальный проект для формирования сил на основе двух смешанных интегрированных батальонов, один из которых, набранный из числа жителей Сомали, был сформирован, подготовлен и развернут, а другой формируется в настоящее время. Мы по-прежнему признательны АМИСОМ, которая развернута бок о бок с сомалийскими силами безопасности и ведет борьбу с жестоким врагом, за ее самоотверженность и мужество. Мое правительство хотело бы еще раз поблагодарить Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали посла Франсишку Мадейру за его постоянные и неустанные усилия по оказанию помощи Сомали.

В настоящее время мы проводим серьезные реформы, в том числе в области проверки, систематической подготовки по вопросам прав человека, повышения профессионализма и, что еще более важно, в области дисциплины и кодекса поведения наших сил безопасности. Министерство по делам женщин и правам человека проводит подготовку сотрудников министерств, ведомств, международных организаций и правозащитных организаций гражданского общества и содействует проведению профессиональной подготовки по правам человека для государственных должностных лиц, в том числе для сотрудников сил безопасности. Эти меры имеют большое значение для решения многих вопросов, перечисленных в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта и имеющих отношение к деятельности Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских сил.

Безопасность имеет критическое значение не потому, что она важна сама по себе, а для улучшения условий жизни всех сомалийцев. Наряду с нашими усилиями на политическом уровне и в области безопасности федеральное правительство продолжает восстанавливать такие социальные

институты, как, в частности, объекты здравоохранения, образования, санитарии и места проведения досуга. Правительству удалось добиться возвращения нескольких национальных больниц и школ. Кроме того, впервые за последние три десятилетия сомалийские студенты сдали единые государственные экзамены. В июне закончила обучение группа студентов Сомалийского национального университета — первый выпуск за последние 30 лет.

Я рассказал об эволюционирующем характере политических, экономических реформ и реформ в области безопасности в Сомали. Несмотря на серьезные проблемы и сохраняющиеся угрозы безопасности, в Сомали наблюдается явная тенденция к укреплению стабильности и повышению эффективности развития. Однако достигнутый прогресс остается неустойчивым, сохраняются серьезные проблемы в области защиты, а гуманитарные потребности в Сомали остаются значительными. В этой связи федеральное правительство Сомали заявляет, что любые нынешние или предлагаемые меры, направленные на предотвращение насильственного экстремизма в Сомали и борьбу с ним, должны способствовать, а не препятствовать достижению наших общих целей — установлению прочного мира, стабильности и безопасности в регионе.

С 12 апреля 2010 года группировка «Аш-Шабаб» включена в перечень в рамках санкционного режима Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали. Цель данного включения в перечень заключалась в том, чтобы лишить группировку финансовой и материальной поддержки, используемой для совершения террористических нападений. Такие санкционные меры включают в себя оружейное эмбарго, запрет на поездки и замораживание активов в отношении членов группировки, а также запрет на торговлю древесным углем для предотвращения использования этого ресурса в целях финансирования террористической деятельности. Предложение включить группировку «Аш-Шабаб» в перечень в рамках санкционного режима Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, поступило в тот период, когда необходимо принять срочные меры по оказанию гуманитарной помощи в целях решения проблем, вызванных климатическими потрясениями и обострением гуманитарных потребностей, связанных с засухой.

В рамках режима санкций Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992), в отношении гуманитарного доступа действует положение об исключениях. Нельзя ожидать введения такого же общего исключения в рамках режима, предусмотренного резолюцией 1267. Гуманитарный доступ в некоторые из наиболее уязвимых районов страны будет серьезно затруднен, равно как и доставка помощи людям в этим районах. Способность федерального правительства Сомали оказывать помощь уязвимым группам населения при поддержке партнеров будет ограничена, что сыграет на руку группировке «Аш-Шабаб», которая распространяет свою идеологию и представляет себя в качестве правительства де-факто в районах с ограниченным охватом со стороны государства. Это также послужит препятствием для инвестиций и затормозит экономический рост.

Федеральное правительство Сомали хотело бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь осудить любое вмешательство во внутренние дела Сомали, а также предупредить о негативных последствиях, в том числе о серьезных последствиях для нестабильной ситуации в регионе, к которым могут привести такие действия.

Сомали призывает все государства выполнять резолюцию Генеральной Ассамблеи 2625 (XXV) «Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», в которой подчеркивается, что все государства пользуются суверенным равенством, что каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств и что ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было преимуществ. Кроме того, федеральное правительство Сомали хотело бы обратить внимание на статьи 53 и 54 Конституции Федеративной Республики Сомали, которые наделяют федеральное правительство Сомали исключительным правом заключать меж-

дународные соглашения с другими государствами, включая международные договоры о международных границах — сухопутных или морских — и контроле над воздушным пространством Сомали.

Появляются контуры сомалийского государства. Возникновение решительных и расходящихся мнений по мере того, как эти контуры приобретают четкость, является естественным. Мы призываем всех членов Совета рассматривать это явление как неотъемлемую часть процесса государственного строительства. Сейчас, когда федерализм в Сомали укрепляется и государственные контуры становятся более четкими, мы выражаем признательность нашим партнерам и Совету за постоянную поддержку усилий по построению все более стабильной и процветающей Сомали.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 12 ч 05 мин.